

INSTITUTO SOCIOAMBIENTAL	
Data	___/___/___
Cod.	4461

## **Oficina Para Entender o Orçamento da União**

São Paulo, 28 e 29 de setembro de 2004

### **NOTA TÉCNICA**

## **Os Povos Indígenas e Quilombolas no PPA do Governo Federal: a Situação Orçamentária em 2004 e as Perspectivas para 2005**

### **Realização**

Comissão Pró-Índio de São Paulo – CPI/SP  
Instituto de Estudos Socioeconômicos - INESC

### **Apoio**

Oxfam

## Os Povos Indígenas e Quilombolas no PPA 2004/2007 do Governo Federal: a Situação Orçamentária em 2004 e as Perspectivas para 2005<sup>1</sup>

### Introdução

Durante os anos de 2003 e 2004 foi feito um esforço no âmbito do Governo Federal – um esforço que incluiu os diferentes ministérios, o Congresso Nacional, e em alguma medida representantes do setor empresarial e dos movimentos sociais mais organizados - no sentido de conceber, discutir, ajustar e aprovar as políticas e os programas considerados prioritários e necessários pelo Governo do Presidente Lula para o período de 2004 a 2007. Também esteve incluído neste esforço uma previsão de quanto do orçamento público seria destinado à cada um dos “programas” e das “ações” estabelecidas.

Neste documento os participantes da oficina encontrarão a sua disposição um conjunto de tabelas elaboradas a partir do *Plano Plurianual (PPA) 2004/2007*, onde estão representados os “programas” e as “ações” que se destinam ou podem ser acessados por pessoas, entidades e ou comunidades indígenas, quilombolas e afro-descendentes de um modo geral.

Além do balanço da execução orçamentária da União até 17 de setembro de 2004, incluímos as modificações que estão sendo propostas pelo Governo Federal nos programas e atividades do PPA 2004/2007, que em sendo aprovadas pelo Congresso Nacional e sancionadas pela presidente da República, passam a valer já em 2005. Estas modificações vêm acompanhadas dos respectivos orçamentos, que aparecem refletidos no *Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA)* para 2005 atualmente em processo de análise pelo Congresso Nacional.

Conforme foi anunciado, esta oficina tem como objetivo geral ampliar a compreensão das lideranças indígenas e quilombolas convidadas acerca do processo de elaboração, aprovação e execução do orçamento da União, bem como das possibilidades e da importância do monitoramento deste processo. Esta oficina visa, portanto, contribuir para que as lideranças e organizações indígenas e quilombolas estejam mais preparadas para monitorar e intervir propositivamente no orçamento federal.

Temos ciência de que ao final da oficina várias dúvidas restarão e outras mais surgirão. Nada mais normal, especialmente se considerarmos que os conteúdos que vamos apresentar e debater ao longo dos dois dias de trabalho foram e são tratados como algo carregado de mistérios que só os especialistas da tecnoburocracia têm a capacidade de desvendar. Se conseguirmos provocar uma leve fratura que seja nesta visão, que internalizamos sem muita crítica ou auto-crítica, e que é fruto da marginalização política, econômica, social e cultural a que foram relegados indígenas e quilombolas ao longo dos séculos no Brasil, nossa missão estará cumprida.

<sup>1</sup> Nota Técnica elaborada por Ricardo Verdum, assessor de políticas indígena e ambiental do Instituto de Estudos Socioeconômicos (INESC). E-mail: [verdum@inesc.org.br](mailto:verdum@inesc.org.br).

## Orçamento Indigenista

### 1. O PPA 2004/2007 e a execução orçamentária 2004

As “ações orçamentárias” do governo federal em benefício dos povos e comunidades indígenas estão distribuídas em dois programas específicos e em três outros programas onde estão presentes “atividades” destinadas aos indígenas. Ao total são quarenta e seis ações (46) sob a responsabilidade direta de cinco ministérios.<sup>2</sup>

Os programas específicos são:

- **Identidade Étnica e Patrimônio Cultural dos Povos Indígenas**, com 28 ações. Neste programa estão incluídas basicamente as ações de apoio ao ensino fundamental escolar indígena, as ações relacionadas com o subsistema específico de atenção a saúde indígena e uma série de atividades de promoção e resgate cultural e defesa de direitos. O ministério responsável pelo programa é o Ministério da Justiça/Fundação Nacional do Índio, que compartilha sua execução com os ministérios da Educação, da Saúde e do Desenvolvimento Agrário. Para o período de 2004/2007 estão previstos cerca de R\$ 879, 8 milhões, sendo que R\$ 752,5 são destinados às ações de promoção e recuperação da saúde indígena. Para o ano de 2004 foram autorizados até este momento cerca de R\$ 186,1 milhões, sendo R\$ 164,5 somente para as ações de saúde. O ministério com o mais baixo desempenho orçamentário é o do Desenvolvimento Agrário (MDA), sendo também o que apresenta a menor dotação orçamentária.
- **Proteção de Terras Indígenas, Gestão Territorial e Etnodesenvolvimento**, com 14 ações. Como o título anuncia, neste programa estão concentradas as ações relacionadas com a demarcação e a proteção dos territórios indígenas, e aquelas destinadas a apoiar os projetos locais de gestão ambiental e produção visando a auto-sustentação e a geração de renda para as comunidades indígenas. Os ministérios responsáveis pelas ações são o da Justiça e o do Meio Ambiente. O programa conta com uma previsão orçamentária para o período de 2004/2007 de R\$ 294,7 milhões, sendo R\$ 248,8 para as questões territoriais e produtivas sob a responsabilidade do Ministério da Justiça/Fundação Nacional do Índio. Para as ações de gestão ambiental, mais de 95% dos recursos previstos serão destinados para os povos e comunidades indígenas na Amazônia Legal.

Estão previstas ainda ações em apoio aos povos indígenas em três outros programas do PPA 2004/2007:

- No programa *Desenvolvimento Sustentável do Pantanal*, de responsabilidade do Ministério do Meio Ambiente;
- No programa *Saneamento Rural*, de responsabilidade do Ministério da Saúde;
- E no programa *Gestão da Política de Desenvolvimento Agrário*, de responsabilidade do Ministério do Desenvolvimento Agrário.

<sup>2</sup> Na categoria “ações orçamentárias” estão incluídas três modalidades assim definidas: (a) “atividades” - são as ações que se realizam de modo contínuo e permanente e que resultam num “produto necessário à manutenção da ação do governo”; (b) “projetos” - são ações executadas por um período pré-determinado de tempo e que contribuem “para a expansão ou aperfeiçoamento da ação de governo”; (c) e “operações especiais” - ações que não se enquadram em nenhuma das duas outras duas modalidades de ação.

## 2. O Projeto de Revisão do PPA 2004/2007 e o orçamento proposto para 2005

O programa **Identidade Étnica e Patrimônio Cultural dos Povos Indígenas** é o que apresenta maiores inovações nesta revisão. Foram criadas cinco novas ações, todas sob a responsabilidade da FUNAI. São elas:

- 11KP - Sistema Censitário das Populações Indígenas;
- 12BV – Instalação de Casas de Cultura em Aldeias Indígenas;
- 8635 – Manutenção de casas de Cultura em Aldeias Indígenas;
- 8209 – Gestão e Disseminação das Informações Acerca da Temática Indígena;
- 6905 – Acompanhamento da Execução e Apoio Técnico às Ações de Saúde Indígena, com a finalidade de permitir a FUNAI um melhor acompanhamento da Política Nacional de Atenção à Saúde dos Povos Indígenas a cargo da Fundação Nacional de Saúde (FUNASA).

Outra mudança ocorrida no programa **Identidade Étnica** foi a imigração da ação 2494 – Realização dos Jogos dos Povos Indígenas, sob a responsabilidade do Ministério dos Esportes. A única ação orçamentária excluída do programa foi a de número 7658, que trata do Sistema de Informação em Saúde Indígena, de responsabilidade da FUNASA.

A revisão do PPA 2004/2007 proposta pelo governo federal não implica em transformações de finalidade do programa **Proteção de Terras Indígenas, Gestão Territorial e Etnodesenvolvimento**. O Ministério do Meio Ambiente assume nesta revisão um maior protagonismo no apoio à gestão ambiental nas terras indígenas, incorporando parcialmente a ação 2566 – Conservação e Recuperação da Biodiversidade em Terras Indígenas, até então sob a responsabilidade da FUNAI. [ver o PLOA 2005]

Em relação ao ano de 2004, em 2005 está sendo proposta uma redução nos recursos destinados a identificação e regularização das terras indígena, ao mesmo tempo que um aumento substancial nos recursos destinados a gestão ambiental nas terras indígenas, que em muitos casos significa o apoio a projetos de manejo de recursos naturais com objetivo econômico.

No conjunto, o orçamento da política indigenista do governo federal proposto no PLOA 2005 é 18,14% maior que o de 2004, o que não significa um ganho real tendo em vistas a elevação dos custos de vários itens de despesa, especialmente na Região Amazônica, para onde se destina uma parte considerável da atenção e dos recursos financeiros do conjunto dos órgãos governamentais envolvidos com a política indigenista oficial do Governo brasileiro.

## Orçamento Quilombola

### 1. O PPA 2004/2007 e a execução orçamentária de 2004

Até a revisão do PPA 2004/2007 proposta pelo Governo Federal em 2004, pode-se dizer que não havia uma política específica para a população quilombola no Brasil. Havia sim ações dispersas em seis programas por seis diferentes ministérios. Esta fragmentação da política tornava inclusive difícil compor o que poderíamos chamar de um “orçamento pró-quilombolas”. Foi somente a partir de um esforço de análise e composição dos conhecimentos acumulados pelo INESC e a CPI/SP que se chegou a conformação do que estamos chamando aqui de “Orçamento Quilombola”.

Como poderá ser verificado na tabela que segue, temos no orçamento da União de 2004 onze (11) ações onde aparece explicitamente sua destinação para as “comunidades remanescentes de quilombolas”, para as quais foram orçados cerca de R\$ 23,793 milhões. São elas:

- 4932 – Atendimento às Comunidades Quilombolas, no Ministério da Assistência Social;
- 6440 – Fomento ao Desenvolvimento Local para Comunidades Remanescentes de Quilombos, na Secretaria Especial da Igualdade Racial;<sup>3</sup>
- 974 – Apoio à Capacitação de Professores do Ensino Fundamental para Atuação nas Comunidades Remanescentes de Quilombos, 945 – Apoio à Produção de Materiais Didáticos e Pedagógicos para o Ensino Fundamental em Escolas Situadas nas Comunidades Remanescentes de Quilombos e 951 – Apoio à Reestruturação de Estabelecimentos Públicos de Educação Fundamental nas Comunidades Remanescentes de Quilombos, no Ministério da Educação;
- 2902 – Fomento a Projetos de Desenvolvimento de Comunidades Negras Rurais, no Ministério da Cultura;<sup>4</sup>
- 859 – Pagamento de Indenização aos Ocupantes das Terras Demarcadas e Tituladas aos Remanescentes de Quilombos, 1642 – Reconhecimento, Demarcação e Titulação de Áreas remanescentes de Quilombos, 4378 – Promoção da Igualdade de Raça, Gênero e Etnia no Desenvolvimento Rural e 001T – Apoio ao Desenvolvimento Sustentável das Comunidades Quilombolas, no Ministério do Desenvolvimento Agrário;
- e 6230 – Gestão Ambiental em Terras Quilombolas, no Ministério do Meio Ambiente.

Para o ano de 2004 está prevista a titulação de 30 áreas remanescentes de quilombos (Ação 1642) e 100 pessoas beneficiadas com indenização decorrente do reconhecimento, demarcação e titulação

<sup>3</sup> Está previsto na Lei Orçamentária (LOA) de 2004 o atendimento de 50 comunidades remanescentes de quilombos.

<sup>4</sup> Está previsto na Lei Orçamentária (LOA) de 2004 o atendimento de 10 comunidades remanescentes de quilombos.

de áreas remanescentes de quilombos (Ação 859). Como poderá ser verificado na tabela anexa, menos de 1% dos recursos destinados a estas ações foram gastos até 17 de setembro.

Em termos de gastos realizados até o dia 17 de setembro passado, constatamos que as onze ações somam R\$ 2.345.900, ou seja, menos de 10% do total dos recursos autorizados para o ano de 2004.

As demais atividades incluídas na tabela anexa são, de fato, atividades que contemplam o público afro-descendente mais amplo, não se restringindo às comunidades remanescentes de quilombos. A inclusão destas atividades teve por objetivo colocar a vista dos interessados e interessadas as outras ações que constam dos programas selecionados e que potencialmente podem ou estão beneficiando indivíduos e comunidades remanescentes de quilombos.

## **2. O Projeto de Reforma do PPA 2004/2007 e o orçamento proposto para 2005**

O *Projeto de Reforma do PPA 2004/2007* e o *Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) 2005* trazem uma mudança efetivamente inovadora no sentido da formulação e execução de uma política pública específica para as comunidades de remanescentes de quilombos. Trata-se da criação do programa **Brasil Quilombola**, que congrega nove (9) ações orçamentárias sob a responsabilidade dos Ministérios da Saúde, da Educação, do Desenvolvimento Agrário e da Secretaria Especial da Igualdade Racial/Presidência da República, cabendo a este último a coordenação dos demais.

Este novo programa tem um orçamento previsto para 2005 de R\$ 25.246.163, cabendo ao Ministério de Desenvolvimento Agrário a maior parcela dos recursos, com a finalidade de regularizar as terras ocupadas pelas comunidades quilombolas.

Outra inovação na política do Governo Federal para as comunidades quilombolas é a criação de uma ação específica dentro do Ministério da Saúde, a de número 8215, com o título “Atenção à Saúde das Populações Quilombolas”.

No Ministério da Cultura temos a criação da ação orçamentária “Etnodesenvolvimento das Comunidades Remanescentes de Quilombos”, com o número 6621, resultante da redefinição dos atributos da ação até então denominada de “Fomento a Projetos de Desenvolvimento de Comunidades Negras Rurais”.

Para o ano de 2005 está prevista a titulação de 60 áreas remanescentes de quilombos (Ação 1642) e cerca de 105.000 ha de área indenizada decorrente do reconhecimento, demarcação e titulação de áreas remanescentes de quilombos (Ação 859).

Se somarmos o orçamento do programa **Brasil Quilombola** com os orçamentos previstos nas três atividades pró-quilombolas que ficaram fora do programa, temos proposto para 2005 um orçamento total de R\$ 27.777.277, cerca de R\$ 4,484 milhões a mais que em 2004.

## Orçamento Quilombola

O PPA 2004/2007 e a Execução Orçamentária 2004



No. PROGRAMAS / ATIVIDADES	2004/2007	Autorizado 2004	Liquidado 17/Setembro	% Exec.
<b>1152 Gestão da Política de Promoção da Igualdade Racial</b>	<b>54.369.838</b>	<b>17.467.281</b>	<b>5.066.584</b>	<b>29,01%</b>
<u>Ministério da Assistência Social</u>	<b>7.040.000</b>	<b>1.660.400</b>	<b>558.000</b>	33,61%
4931 Atendimento às Comunidades Quilombolas	6.640.000	1.560.400	558.000	35,76%
738 Concessão de Bolsas de Estudo no Combate à Discriminação	400.000	100.000	0	0,00%
<u>Presidência da República - Secretaria Especial da Igualdade Racial</u>	<b>47.329.838</b>	<b>15.806.881</b>	<b>4.508.584</b>	28,52%
776 Apoio à Capacitação de Afro-Descendentes em Gestão Pública	4.000.000	1.000.000	0	0,00%
770 Apoio à Iniciativas para a Promoção da Igualdade Racial	11.146.250	2.049.999	629.337	30,70%
2272 Gestão e Administração do Programa		7.006.882	3.210.868	45,82%
6440 Fomento ao Desenvolvimento Local para Comunidades Remanescentes de Quilombos	14.860.188	3.000.000	568.379	18,95%
4974 Formulação de Políticas de Ações Afirmativas	12.125.000	2.750.000	100.000	3,64%
4641 Publicidade de Utilidade Pública	5.198.400	1.174.600	0	0,00%
<b>172 Cultura Afro-Brasileira</b>	<b>27.876.976</b>	<b>18.144.005</b>	<b>4.227.764</b>	<b>23,30%</b>
<u>Ministério do Educação - FNDE</u>	<b>6.505.157</b>	<b>1.410.000</b>	<b>758.716</b>	<b>53,81%</b>
974 Apoio à capacitação de professores do ensino fundamental para atuação nas Comunidades Remanescentes de Quilombos	1.393.962	300.000	223.391	74,46%
945 Apoio à Produção de Materiais Didáticos e Pedagógicos para o Ensino Fundamental em Escolas Situadas nas Comunidades Remanescentes de Quilombos	1.858.616	400.000	102.509	25,63%
951 Apoio à Reestruturação de Estabelecimentos Públicos de Educação Fundamental nas Comunidades Remanescentes de Quilombos	3.252.579	710.000	432.816	60,96%

7

<b>Ministério da Cultura</b>	<b>21.371.819</b>	<b>16.734.005</b>	<b>3.469.048</b>	<b>20,73%</b>
4600 Capacitação de Recursos Humanos para o Desenvolvimento da Cultura Afro-Brasileira	698.637	150.000	5.000	3,33%
1507 Construção do Centro Nacional de Referência da Cultura Negra	931.513	200.000	0	0,00%
2272 Gestão e Administração do Programa		3.105.189	2.022.457	65,13%
4798 Fomento a Projetos da Cultura Afro-Brasileira	1.633.347	895.685	499.667	55,79%
2902 Fomento a Projetos de Desenvolvimento de Comunidades Negras Rurais	4.490.117	1.013.428	354.515	34,98%
5114 Implantação da Rede de Rádio e Televisão Palmares	3.594.149	966.278	110.124	11,40%
6447 Pesquisas nas Áreas Étnicas, Estéticas e de Valorização da Pessoa Negra	1.851.049	497.428	38.905	7,82%
4059 Preservação de Bens e Acervos do Patrimônio Histórico, Artístico e Arqueológico Afro-Brasileiro	4.505.803	1.016.000	101.269	9,97%
6531 Promoção e Intercâmbio de Eventos Culturais Afro-Brasileiros	931.513	199.998	179.061	89,53%
2641 Sistema Nacional de Informações Gerenciais e Culturais	2.735.691	689.999	158.050	22,91%
10EN Implantação de Unidades do Centro Nacional de Cultura Negra		8.000.000	0	0,00%
<b>138 Regularização e Gerenciamento da Estrutura Fundiária (INCRA)</b>	<b>20.000.000</b>	<b>14.009.868</b>	<b>35.692</b>	<b>0,25%</b>
<b>Ministério do Desenvolvimento Agrário</b>	<b>20.000.000</b>	<b>14.009.868</b>	<b>35.692</b>	<b>0,25%</b>
859 Pagamento de indenização aos ocupantes das terras demarcadas e tituladas aos remanescentes de quilombos	12.000.000	11.664.124	0	0,00%
1642 Reconhecimento, demarcação e titulação de áreas remanescentes de quilombos	8.000.000	2.345.744	35.692	1,52%
<b>139 Gestão da Política de Desenvolvimento Agrário</b>	<b>8.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>70.598</b>	<b>7,06%</b>
<b>Ministério do Desenvolvimento Agrário</b>	<b>8.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>70.598</b>	<b>7,06%</b>
4378 Promoção da Igualdade de Raça, Gênero e Etnia no Desenvolvimento Rural	8.000.000	1.000.000	70.598	7,06%
<b>351 Agricultura Familiar - SAF</b>	<b>4.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>0</b>	<b>0,00%</b>
<b>Ministério do Desenvolvimento Agrário</b>	<b>4.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>0</b>	<b>0,00%</b>
001T Apoio ao Desenvolvimento Sustentável das Comunidades Quilombolas	4.000.000	1.000.000	0	0,00%
<b>1145 Comunidades Tradicionais*</b>	<b>4.382.330</b>	<b>800.000</b>	<b>0</b>	<b>0,00%</b>
<b>Ministério do Meio Ambiente</b>	<b>4.382.330</b>	<b>800.000</b>	<b>0</b>	<b>0,00%</b>
6230 Gestão Ambiental em Terras Quilombolas	4.382.330	800.000	0	0,00%
<b>TOTAL</b>	<b>118.629.144</b>	<b>52.421.154</b>	<b>9.400.638</b>	<b>17,93%</b>

\* O Programa Comunidades Tradicionais contempla ainda ações de capacitação, assistência técnica e fomento a projetos de "comunidades tradicionais" e "comunidades extrativistas". Total autorizado para o Programa em 2004: R\$ 11.062.499.



## Orçamento Quilombola

Os Programas e Atividades no Projeto de Revisão do PPA 2004/2007 e o Orçamento Proposto para 2005



No.	PROGRAMAS / ATIVIDADES	Autorizado 2004 (A)	PLOA 2005 (B)	B/A
<b>1152</b>	<b>Gestão da Política de Promoção da Igualdade Racial</b>	<b>11.231.481</b>	<b>12.041.758</b>	<b>107,21%</b>
	<b><u>Presidência da República - Secretaria Especial da Igualdade Racial</u></b>	<b>11.231.481</b>	<b>12.041.758</b>	<b>107,21%</b>
770	Apoio à Iniciativas para a Promoção da Igualdade Racial	2.049.999	2.600.000	126,83%
2272	Gestão e Administração do Programa	7.006.882	5.961.758	85,08%
4641	Publicidade de Utilidade Pública	1.174.600	1.174.600	100,00%
8601	Capacitação de Agentes Públicos em Temas Transversais	-	175.400	
802V	Fomento à Edição, Publicação e Distribuição de Material Bibliográfico e Áudio-Visual sobre Igualdade Racial	-	800.000	
802U	Fomento à Qualificação de Afro-Descendentes em Gestão Pública	1.000.000	1.000.000	100,00%
09BB	Apoio a Conselhos e Organismos Governamentais de Promoção da Igualdade Racial	-	330.000	
<b>172</b>	<b>Cultura Afro-Brasileira</b>	<b>6.533.150</b>	<b>7.679.757</b>	<b>117,55%</b>
	<b><u>Ministério da Cultura</u></b>	<b>6.533.150</b>	<b>7.679.757</b>	<b>117,55%</b>
2272	Gestão e Administração do Programa	3.105.189	3.485.938	112,26%
6531	Promoção e Intercâmbio de Eventos Culturais Afro-Brasileiros	199.998	450.000	225,00%
11CP	Construção do Centro Nacional de Informação de Referência da Cultura Negra	200.000	200.000	100,00%
11L4	Implantação da Rede de Comunicação	966.278	866.278	89,65%
8047	Capacitação de Recursos Humanos em Cultura e Patrimônio Afro-Brasileira	150.000	150.000	100,00%
6621	Etnodesenvolvimento das Comunidades Remanescentes de Quilombos	-	763.428	
8053	Fomento a Projetos da Cultura Afro-Brasileira	895.685	350.685	39,15%
8069	Pesquisas sobre Cultura e Patrimônio Afro-Brasileiro	-	397.428	
8205	Preservação de Bens Culturais Materiais e Imateriais do Patrimônio Histórico, Artístico e Arqueológico Afro-Brasileiro	1.016.000	1.016.000	100,00%

<b>1336 Brasil Quilombola (NOVO)</b>	<b>19.019.868</b>	<b>25.246.163</b>	<b>132,74%</b>
<u>Ministério da Saúde</u>	-	<b>300.000</b>	
8215 Atenção à Saúde das Populações Quilombolas	-	300.000	
<u>Presidência da República</u>	<b>3.000.000</b>	<b>4.500.000</b>	<b>150,00%</b>
8589 Capacitação de Agentes Representativos das Comunidades Remanescentes de Quilombolas	-	1.000.000	
6440 Fomento ao Desenvolvimento Local para Comunidades Remanescentes de Quilombolas	3.000.000	3.500.000	116,67%
<u>Ministério da Educação</u>	<b>1.010.000</b>	<b>2.175.000</b>	<b>215,35%</b>
09CJ Apoio à Ampliação e Melhoria da Rede Física Escolar nas Comunidades Remanescentes de Quilombolas	710.000	1.143.000	
974 Apoio à Capacitação de Professores do Ensino Fundamental para Atuação nas Comunidades Remanescentes de Quilombolas	300.000	632.000	210,67%
09CG Apoio à Distribuição de Material Didático e Paradidático para o Ensino Fundamental em Escolas Situadas nas Comunidades Remanescentes de Quilombolas	-	400.000	
<u>Ministério do Desenvolvimento Agrário</u>	<b>15.009.868</b>	<b>18.271.163</b>	<b>121,73%</b>
001T Apoio ao Desenvolvimento Sustentável das Comunidades Quilombolas	1.000.000	1.000.000	100,00%
859 Pagamento de Idenizações aos Ocupantes das Terras Demarcadas e Tituladas aos Remanescentes de Quilombos	11.664.124	14.440.347	123,80%
1642 Reconhecimento, Demarcação e Titulação de Áreas remanescentes de Quilombos	2.345.744	2.830.816	120,68%
<b>139 Gestão da Política de Desenvolvimento Agrário</b>	<b>1.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>100,00%</b>
<u>Ministério do Desenvolvimento Agrário</u>	<b>1.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>100,00%</b>
4378 Promoção da Igualdade de Raça, Gênero e Etnia no Desenvolvimento Rural	1.000.000	1.000.000	100,00%
<b>1145 Comunidades Tradicionais</b>	<b>800.000</b>	<b>767.686</b>	<b>95,96%</b>
<u>Ministério do Meio Ambiente</u>	<b>800.000</b>	<b>767.686</b>	<b>95,96%</b>
6230 Gestão Ambiental em Terras Quilombolas	800.000	767.686	95,96%
<b>TOTAL</b>	<b>37.584.499</b>	<b>46.735.364</b>	

<b>OUTROS PROGRAMAS - com atividades teoricamente acessíveis às comunidades quilombolas.</b>	<b>Autorizado 2004 (A)</b>	<b>PLOA 2005 (B)</b>	<b>B/A</b>
<b>1287 Saneamento Rural - FNS</b>	<b>30.000.000</b>	<b>30.000.000</b>	<b>100,00%</b>
<u>Ministério da Saúde</u>	<b>30.000.000</b>	<b>30.000.000</b>	<b>100,00%</b>
7656 Implantação, Ampliação ou Melhoria do Serviço de Saneamento em Áreas Rurais, em Áreas Especiais (quilombos, assentamentos e reservas extrativistas) e em Localidades com População Inferior a 2.500 habitantes para Preservação e Controle de Agravos	30.000.000	30.000.000	100,00%
<b>1377 Educação para a Diversidade e Cidadania (NOVO)</b>		<b>66.712.347</b>	
<u>Ministério da Educação</u>		<b>66.712.347</b>	
2272 Gestão e Administração do Programa	-	1.515.000	
09EL Apoio a Atividades Educativas de Valorização da Diversidade no Espaço Escolar	-	20.800.000	
09HR Apoio à Distribuição de Material Didático-Pedagógico sobre Educação para Diversidade e Cidadania	-	169.000	
946 Apoio à Educação do Campo	-	3.499.999	
09CX Apoio a Projetos Educacionais Inovadores Voltados à Educação para Diversidade e Cidadania	-	3.000.000	
09HS Apoio à Qualificação de Profissionais da Educação em Educação para Diversidade e Cidadania	-	1.869.000	
09CU Apoio à Valorização da Diversidade no Acesso e na Permanência na Universidade	-	7.154.688	
09EM Apoio ao Desenvolvimento de Atividades Educacionais, Culturais e de Lazer em Escolas Abertas nos Finais de Semana	-	28.604.660	
09ED Concessão de Prêmio para Monografias sobre Educação para Diversidade e Cidadania	-	100.000	
<b>1355 Identidade e Diversidade Cultural Brasileira (NOVO)</b>		<b>4.500.000</b>	
<u>Ministério da Cultura</u>		<b>4.500.000</b>	
6653 Fomento a Grupos e Redes da Diversidade Cultural Brasileira	-	4.000.000	
2272 Gestão e Administração do Programa	-	500.000	

## Orçamento Indigenista do Governo Federal

O PPA 2004/2007 e a Execução Orçamentária 2004

Data: 17 de setembro de 2004



PROGRAMAS E AÇÕES	PPA 2004/2007	Autorizado 2004	Liquidado	% Exec.
<b>150 Identidade Étnica e Patrimônio Cultural dos Povos Indígenas</b>	<b>878.896.777</b>	<b>186.171.156</b>	<b>100.454.305</b>	<b>53,96%</b>
<b>Ministério da Educação</b>	<b>9.359.992</b>	<b>1.908.210</b>	<b>1.120.526</b>	<b>58,72%</b>
948 Apoio ao Ensino Fundamental Escolar Indígena	4.646.541	893.810	344.183	38,51%
970 Apoio à Distribuição de Material Didático para a Educação Indígena	2.230.340	480.000	278.009	57,92%
6366 Capacitação de Professores para a Educação Fundamental Indígena	2.483.111	534.400	498.334	93,25%
<b>Ministério da Justiça</b>	<b>112.738.255</b>	<b>19.183.985</b>	<b>6.633.899</b>	<b>34,58%</b>
2272 Gestão e Administração do Programa (*)	4.189.970	299.999	242.440	80,81%
2384 Atendimento Emergencial aos Povos Indígenas	44.067.500	7.999.995	3.464.919	43,31%
2386 Atendimento aos Adolescentes e Jovens Indígenas em Situação de Risco Social	4.762.850	950.000	33.524	3,53%
2516 Capacitação de Indígenas e Técnicos de Campo para o Desenvolvimento de Atividades Auto-Sustentáveis em Terras Indígenas	2.040.100	459.997	84.256	18,32%
2588 Capacitação de Professores e Técnicos em Educação Indígena	2.441.000	380.000	131.768	34,68%
2699 Garantia dos Direitos e Afirmação dos Povos Indígenas	1.694.170	556.999	182.230	32,72%
2713 Comunidade Escolar nas Aldeias	9.757.000	2.199.999	644.446	29,29%
2724 Pesquisa sobre Populações Indígenas	1.413.550	280.000	34.952	12,48%
2814 Funcionamento do Museu do Índio	3.966.895	1.026.999	63.160	6,15%
3960 Instalação de Memorial do Patrimônio Cultural	10.747.670	340.000	35.903	10,56%
3968 Construção de Moradia para Comunidade Indígena	7.970.000	1.100.000	21.431	1,95%
4572 Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação	5.752.500	600.000	176.322	29,39%
6057 Funcionamento do Centro Especial de Assistência do Índio	920.050	280.000	14.469	5,17%
6059 Assistência a Estudantes Indígenas fora de suas Aldeias	11.391.000	2.459.997	1.479.500	60,14%
6487 Organização, Preservação e Divulgação dos Acervos Documentais sobre Índios e a Política Indigenista	1.624.000	250.000	24.579	9,83%
<b>Ministério da Saúde</b>	<b>752.518.530</b>	<b>164.598.961</b>	<b>92.699.880</b>	<b>56,32%</b>
802 Apoio a Estudos e Pesquisas no âmbito das Populações Indígenas	4.074.000	894.000	-	0,00%
2272 Gestão e Administração do Programa (*)	34.915.530	2.500.000	1.938.496	77,54%
3869 Estruturação de Unidades de Saúde para Atendimento à População Indígena	54.330.000	10.154.997	939.705	9,25%
4641 Publicidade de Utilidade Pública	1.800.000	1.799.995	136.768	7,60%
6140 Promoção da Segurança Alimentar e Nutricional dos Povos Indígenas	13.313.000	2.999.997	1.563.686	52,12%
6143 Promoção da Educação em Saúde dos Povos Indígenas	4.526.000	950.000	102.599	10,80%
6144 Capacitação de Profissionais para Atenção à Saúde da População Indígena	45.276.000	9.999.996	927.060	9,27%
6501 Atenção à Saúde dos Povos Indígenas	588.584.000	129.999.979	86.830.562	66,79%
7658 Sistema de Informação em Saúde Indígena	5.700.000	5.299.997	261.004	4,92%
<b>Ministério do Desenvolvimento Agrário</b>	<b>4.280.000</b>	<b>480.000</b>	<b>-</b>	<b>0,00%</b>
2178 Assistência Técnica e Extensão Rural em Áreas Indígenas	4.280.000	480.000	-	0,00%

(\*) O valor total previsto para esta atividade no período 2004/2007 é R\$ 39.106.500.

<b>151 Proteção de Terras Indígenas, Gestão Territorial e Etnodesenvolvimento</b>	<b>294.745.860</b>	<b>64.187.280</b>	<b>21.474.149</b>	<b>33,46%</b>
<b>Ministério da Justiça</b>	<b>248.884.260</b>	<b>53.081.950</b>	<b>21.224.152</b>	<b>39,98%</b>
2235 Demarcação e Aviventação de Terras Indígenas	9.313.500	2.099.998	625.472	29,78%
2272 Gestão e Administração do Programa	252.685	56.975	56.694	99,51%
2372 Fomento a Projetos Especiais Implementados em Terras Indígenas	787.000	100.000	-	0,00%
2540 Avaliação de Estudos de Impacto Ambiental e Cultural de Empreendimentos em Terras Indígenas	1.280.500	250.000	67.437	26,97%
2566 Conservação e Recuperação da Biodiversidade em Terras Indígenas	5.144.600	1.159.998	145.344	12,53%
2707 Fiscalização de Terras Indígenas	31.419.000	5.999.995	3.683.522	61,39%
2711 Fomento às Atividades Produtivas em Áreas Indígenas	39.115.000	9.149.995	4.310.045	47,10%
2715 Funcionamento de Postos Indígenas	30.474.225	4.934.999	2.309.138	46,79%
4276 Identificação e Revisão de Terras Indígenas	8.870.000	1.999.996	291.764	14,59%
4390 Regularização Fundiária de Terras Indígenas	82.047.500	18.579.997	8.388.086	45,15%
4524 Proteção de População Indígena Isolada e de Recente Contato	3.498.000	750.000	502.277	66,97%
7494 Regularização e Proteção de Terras Indígenas na Amazônia Legal - PPTAL (Programa-Piloto)	36.682.250	7.999.997	844.373	10,55%
<b>Ministério do Meio Ambiente</b>	<b>45.861.600</b>	<b>11.105.330</b>	<b>249.997</b>	<b>2,25%</b>
2967 Gestão Ambiental em Terras Indígenas no Brasil - Nacional	1.348.500	250.000	-	0,00%
2967 Gestão Ambiental em Terras Indígenas no Brasil - Norte	2.538.830	485.139	249.997	51,53%
6063 Fomento a Projetos de Gestão Ambiental dos Povos Indígenas da Amazônia (Programa-Piloto)	41.974.270	10.370.191	-	0,00%
<b>498 Desenvolvimento Sustentável do Pantanal</b>	<b>2.430.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>-</b>	<b>0,00%</b>
<b>Ministério do Meio Ambiente</b>		<b>1.000.000</b>	<b>-</b>	<b>0,00%</b>
892 Apoio a Ações Socioambientais em Terras Indígenas na Bacia do Alto Paraguai	2.430.000	1.000.000	-	0,00%
<b>1287 Saneamento Rural</b>	<b>140.354.000</b>	<b>25.999.986</b>	<b>1.609.560</b>	<b>6,19%</b>
<b>Ministério da Saúde</b>		<b>25.999.986</b>	<b>1.609.560</b>	<b>6,19%</b>
7684 Ampliação de Ações de Saneamento Básica em Aldeias Indígenas	140.354.000	25.999.986	1.609.560	6,19%
<b>139 Gestão da Política de Desenvolvimento Agrário</b>	<b>8.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>70.596</b>	<b>7,06%</b>
<b>Ministério do Desenvolvimento Agrário</b>		<b>1.000.000</b>	<b>70.596</b>	<b>7,06%</b>
4378 Promoção da Igualdade de Raça, Gênero e Etnia no Desenvolvimento Agrário	8.000.000	1.000.000	70.596	7,06%
<b>TOTAL</b>	<b>1.324.426.637</b>	<b>278.358.423</b>	<b>123.608.610</b>	<b>44,41%</b>

## ACÇÕES RELACIONADAS A TEMÁTICA INDÍGENA NA PLOA 2004

Cód	ACÇÕES	PLOA 2004
<b>150</b>	<b>Identidade Étnica e Património Cultural dos Povos Indígenas</b>	<b>18.649.000,00</b>
2272	Gestão e Administração do Programa	300.000,00
2384	Atendimento Emergencial aos Povos Indígenas	8.000.000,00
2386	Atendimento aos Adolescentes e Jovens Indígenas em Situação de Risco Social	950.000,00
2516	Capacitação de Indígenas e Técnicos de Campo para o Desenvolvimento de Atividades Auto-Sustentáveis em Terras Indígenas	460.000,00
2588	Capacitação de Professores e Técnicos em Educação Indígena	380.000,00
2699	Garantia dos Direitos e Afirmção dos Povos Indígenas	382.000,00
2713	Comunidade Escolar nas Aldeias	2.200.000,00
2724	Pesquisa sobre Populações Indígenas	280.000,00
2814	Funcionamento do Museu do Índio	817.000,00
3960	Instalação de Memorial do Património Cultural	340.000,00
3968	Construção de Moradia para Comunidade Indígena	1.100.000,00
4572	Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação	600.000,00
6057	Funcionamento do Centro Especial de Assistência do Índio	130.000,00
6059	Assistência a Estudantes Indígenas fora de suas Aldeias	2.460.000,00
6487	Organização, Preservação e Divulgação dos Acervos Documentais sobre Índios e a Política Indigenista	250.000,00
<b>151</b>	<b>Proteção de Terras Indígenas, Gestão Territorial e Etnodesenvolvimento</b>	<b>52.051.975,00</b>
2235	Demarcação e Aviventação de Terras Indígenas	2.100.000,00
2272	Gestão e Administração do Programa	56.975,00
2372	Fomento a Projetos Especiais Implementados em Terras Indígenas	100.000,00
2540	Avaliação de Estudos de Impacto Ambiental e Cultural de Empreendimentos em Terras Indígenas	250.000,00
2566	Conservação e Recuperação da Biodiversidade em Terras Indígenas	1.160.000,00
2707	Fiscalização de Terras Indígenas	6.000.000,00
2711	Fomento às Atividades Produtivas em Áreas Indígenas	8.200.000,00
2715	Funcionamento de Postos Indígenas	4.935.000,00
4276	Identificação e Revisão de Terras Indígenas	2.000.000,00
4390	Regularização Fundiária de Terras Indígenas	18.500.000,00
4524	Proteção de População Indígena Isolada e de Recente Contato	750.000,00
7494	Regularização e Proteção de Terras Indígenas na Amazônia Legal - PPTAL (Programa-Piloto)	8.000.000,00
<b>TOTAL</b>		<b>70.790.975,00</b>

Fonte: SIAFI/STN - Base de Dados da Assessoria de Orçamento da Câmara dos Deputados e PRODASEN.

Elaboração: INESC

## ACÇÕES RELACIONADAS A TEMÁTICA INDÍGENA NA PLOA 2004

Cód	ACÇÕES	PLOA 2004
<b>150</b>	<b>Identidade Étnica e Património Cultural dos Povos Indígenas</b>	<b>166.900.000,00</b>
802	Apoio a Estudos e Pesquisas no âmbito das Populações Indígenas	900.000,00
2272	Gestão e Administração do Programa	2.500.000,00
3869	Estruturação de Unidades de Saúde para Atendimento à População Indígena	12.000.000,00
4641	Publicidade de Utilidade Pública	1.800.000,00
6140	Promoção da Segurança Alimentar e Nutricional dos Povos Indígenas	3.000.000,00
6143	Promoção da Educação em Saúde dos Povos Indígenas	1.000.000,00
6144	Capacitação de Profissionais para Atenção à Saúde da População Indígena	10.000.000,00
6501	Atenção à Saúde dos Povos Indígenas	130.000.000,00
7658	Sistema de Informação em Saúde Indígena	5.700.000,00
<b>TOTAL</b>		<b>166.900.000,00</b>

Fonte: SIAFI/STN - Base de Dados da Assessoria de Orçamento da Câmara dos Deputados e PRODASEN.

Elaboração: INESC

15

## Orçamento Indigenista do Governo Federal

Os Programas e as Atividades no Projeto de Revisão do PPA 2004/2007 e o Orçamento Proposto para 2005



PROGRAMAS E AÇÕES	AUTORIZADO 2004 (A)	PLOA 2005 (B)	B/A
<b>150 Identidade Étnica e Patrimônio Cultural dos Povos Indígenas</b>	<b>186.171.156</b>	<b>228.425.210</b>	<b>122,70%</b>
<b>Ministério da Educação</b>	<b>1.908.210</b>	<b>3.318.210</b>	<b>173,89%</b>
948 Apoio ao Ensino Fundamental Escolar Indígena	893.810	1.645.810	184,13%
970 Apoio à Distribuição de Material Didático [e Paradidático] para a Educação Indígena	480.000	668.000	139,17%
6366 Capacitação de Professores para a Educação Fundamental Indígena	534.400	1.004.400	187,95%
<b>Ministério da Justiça</b>	<b>19.183.985</b>	<b>21.409.000</b>	<b>111,60%</b>
2272 Gestão e Administração do Programa	299.999	-	
2384 Atendimento Emergencial aos Povos Indígenas	7.999.995	7.500.000	93,75%
2386 Atendimento aos Adolescentes e Jovens Indígenas em Situação de Risco Social	950.000	950.000	100,00%
2516 Capacitação de Indígenas e Técnicos de Campo para o Desenvolvimento de Atividades Auto-Sustentáveis em Terras Indígenas	459.997	300.000	65,22%
2588 Capacitação de Professores e Técnicos em Educação Indígena	380.000	500.000	131,58%
2699 Garantia dos Direitos e Afirmação dos Povos Indígenas	556.999	382.000	68,58%
2713 Comunidade Escolar nas Aldeias	2.199.999	2.100.000	95,45%
2724 Pesquisa sobre Populações Indígenas	280.000	280.000	100,00%
2814 Funcionamento do Museu do Índio	1.026.999	817.000	79,55%
11HC Implantação do Centro Cultural dos Povos Indígenas no Distrito Federal	340.000	500.000	147,06%
3968 Construção de Moradia para Comunidade Indígena	1.100.000	1.100.000	100,00%
4572 Capacitação de Servidores Públicos Federais em Processo de Qualificação e Requalificação	600.000	600.000	100,00%
6057 Funcionamento do Centro Especial de Assistência do Índio	280.000	130.000	46,43%
6059 Assistência a Estudantes Indígenas fora de suas Aldeias	2.459.997	2.360.000	95,94%
6487 Organização, Preservação e Divulgação dos Acervos Documentais sobre Índios e a Política Indigenista	250.000	250.000	100,00%
6905 Acompanhamento da Execução e Apoio Técnico às Ações de Saúde Indígena	-	250.000	
12BV Instalação de Casas de Cultura em Aldeias Indígenas - Memorial do Patrimônio	-	1.400.000	
11KP Sistema Cencitário das Populações Indígenas	-	1.400.000	
8209 Gestão e Disseminação das Informações acerca da Temática Indígena	-	250.000	
8635 Manutenção de Casas de Cultura em Aldeias Indígenas - Memorial do Patrimônio Cultural	-	340.000	



<b><u>Ministério da Saúde</u></b>	<b>164.598.961</b>	<b>202.418.000</b>	<b>122,98%</b>
802 Apoio a Estudos e Pesquisas no âmbito das Populações Indígenas	894.000	1.071.000	119,80%
2272 Gestão e Administração do Programa	2.500.000	11.000.000	440,00%
3869 Estruturação de Unidades de Saúde para Atendimento à População Indígena	10.154.997	10.000.000	98,47%
4641 Publicidade de Utilidade Pública	1.799.995	802.000	44,56%
6140 Promoção da Segurança Alimentar e Nutricional dos Povos Indígenas	2.999.997	3.214.000	107,13%
6143 Promoção da Educação em Saúde dos Povos Indígenas	950.000	1.071.000	112,74%
6144 Capacitação de Profissionais para Atenção à Saúde da População Indígena	9.999.996	5.000.000	50,00%
6501 Atenção à Saúde dos Povos Indígenas	129.999.979	170.260.000	130,97%
7658 Sistema de Informação em Saúde Indígena	5.299.997	-	
<b><u>Ministério dos Esportes</u></b>	<b>-</b>	<b>800.000</b>	
2494 Realização dos Jogos dos Povos Indígenas	-	800.000	
<b><u>Ministério do Desenvolvimento Agrário</u></b>	<b>480.000</b>	<b>480.000</b>	<b>100,00%</b>
1278 Assistência Técnica e Extensão Rural em Áreas Indígenas	480.000	480.000	100,00%
<b>151 Proteção de Terras Indígenas, Gestão Territorial e Etnodesenvolvimento</b>	<b>64.187.280</b>	<b>63.132.119</b>	<b>98,36%</b>
<b><u>Ministério da Justiça</u></b>	<b>53.081.950</b>	<b>48.615.000</b>	<b>91,58%</b>
2235 Demarcação e Avivantação de Terras Indígenas	2.099.998	2.100.000	100,00%
2272 Gestão e Administração do Programa	56.975	-	
2372 Fomento a Projetos Especiais Implementados em Terras Indígenas	100.000	100.000	100,00%
2566 Conservação e Recuperação da Biodiversidade em Terras Indígenas	1.159.998	800.000	68,97%
2707 Fiscalização de Terras Indígenas	5.999.995	6.000.000	100,00%
2711 Fomento às Atividades Produtivas em Áreas Indígenas	9.149.995	8.200.000	89,62%
2715 Funcionamento de Postos Indígenas	4.934.999	4.935.000	100,00%
8033 Identificação, Delimitação e Revisão de Terras Indígenas	1.999.996	1.500.000	75,00%
4390 Regularização Fundiária de Terras Indígenas	18.579.997	16.500.000	88,81%
6914 Localização e Proteção de População Indígena Isolada e de Recente Contato	750.000	750.000	100,00%
6698 Estudos dos Impactos Ambientais e Culturais de Empreendimentos em Terras Indígenas	250.000	250.000	100,00%
7494 Regularização e Proteção de Terras Indígenas na Amazônia Legal - PPTAL (PPG7)	7.999.997	7.480.000	93,50%
<b><u>Ministério do Meio Ambiente</u></b>	<b>11.105.330</b>	<b>14.517.119</b>	<b>130,72%</b>
2566 Conservação e Recuperação da Biodiversidade em Terras Indígenas	-	100.000	
8671 Fomento à Gestão Ambiental em Terras Indígenas	735.139	1.500.000	204,04%
6063 Fomento à Projetos de Gestão Ambiental dos Povos Indígenas da Amazônia (PPG7)	10.370.191	12.917.119	124,56%

<b>498</b>	<b>Desenvolvimento Sustentável do Pantanal</b>	<b>1.000.000</b>	<b>300.000</b>	<b>30,00%</b>
	<u>Ministério do Meio Ambiente</u>	1.000.000	300.000	30,00%
892	Apoio a Ações Socioambientais em Terras Indígenas na Bacia do Alto Paraguai	1.000.000	300.000	30,00%
<b>1287</b>	<b>Saneamento Rural</b>	<b>25.999.986</b>	<b>36.000.000</b>	<b>138,46%</b>
	<u>Ministério da Saúde</u>	25.999.986	36.000.000	138,46%
7684	Saneamento Básico em Aldeias Indígenas para Prevenção e Controle de Agravos	25.999.986	36.000.000	138,46%
<b>139</b>	<b>Gestão da Política de Desenvolvimento Agrário</b>	<b>1.000.000</b>	<b>1.000.000</b>	<b>100,00%</b>
	<u>Ministério do Desenvolvimento Agrário</u>	1.000.000	1.000.000	100,00%
4378	Promoção da Igualdade de Raça, Gênero e Etnia no Desenvolvimento Agrário	1.000.000	1.000.000	100,00%
<b>TOTAL</b>		<b>278.358.422</b>	<b>328.857.329</b>	<b>118,14%</b>

18