

CEDI - P. I. B.
DATA 06/01/88
COD. E8D00079

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
BANCO INTERAMERICANO DE DESENVOLVIMENTO



INTER-AMERICAN DEVELOPMENT BANK
BANQUE INTERAMERICAINE DE DEVELOPPEMENT

WASHINGTON, D.C. 20577
CABLE: INTAMBANC

PMACI
Documento Recebido
Em 29/01/86 Por [assinatura]

AIDE MEMOIRE

Brasil: Projeto Porto Velho-Rio Branco. Empréstimos 150/IC-BR e 503/OC-BR. Cláusulas 4.02 (a) e (b) de ambos contratos. Modificações sugeridas ao Plano de Ação Provisório.

Em 13 de setembro de 1985 o IPEA, como coordenador do grupo de trabalho responsável para a elaboração do Plano de Ação Provisório exigido para o primeiro desembolso dos empréstimos 150/IC-BR e 503/OC-BR, apresentou ao Banco, por intermédio do Ofício No. PMACI/IPLAN/025/85, uma primeira versão do plano.

Com o objetivo de adequar a referida versão aos requisitos descritos nas Cláusulas 4.02 (a) e (b), acima mencionadas, foram realizadas reuniões entre os dias 21 e 24 de janeiro de 1986 com uma missão oficial brasileira compreendida pelos representantes do IPEA, FUNAI, SEMA, IBDF e IBGE, e funcionários do BID, para tratar das modificações a serem introduzidas visando o cumprimento das referidas condições contratuais.

Como resultado das discussões conjuntas entre a missão e o Banco foram sugeridas várias complementações ao Plano de Ação Provisório. Tais complementações deverão ser efetuadas pelo Grupo de Trabalho do PMACI, visando uma apresentação posterior de uma segunda versão do mencionado plano. No caso de serem efetuadas as complementações discutidas durante as aludidas reuniões e incluídas nos documentos anexos, numa forma aceitável ao Banco, este reconhecerá o cumprimento das condições prévias do epígrafe.

24 de Janeiro de 1986

Vos. Bos.: [assinatura]
Camille Gaskin-Reyes

[assinatura]
René Costales

Vos. Bos.: [assinatura]
Silvio Yanagawa

[assinatura]
Gerard Johnson

ANEXO AO AIDE MEMOIRE

1. Aspectos Gerais

Marco de Referência

- a) Quantificar as tendências migratórias e a dispersão espacial a nível de prognóstico. Dimensionar e identificar a repercussão da ocupação na área, identificando espacialmente as áreas sujeitas a um maior impacto ambiental no processo de ocupação.
- b) Identificar áreas sensíveis que são fundamentais a preservação e que estariam sujeitas a um processo de degradação desde que não sejam adotadas medidas preventivas para sua preservação. (ecossistemas, áreas indígenas, áreas florestais, etc...)
- c) A partir do marco referencial indicar a forma de intervenção na área especificando as ações imediatas e definitivas a serem adotadas para prevenir os impactos negativos descritos nos pontos a) e b) anteriores. (estratégia de ação).
- d) Descrever as ações preventivas de outras entidades públicas e privadas para a área de influência do projeto.
- e) Relatório de ações em desenvolvimento na FUNAI, SEMA e IBDF.

2. Estratégia de Ação

- a) A coordenação e compatibilização institucional.
- b) Integração espacial e temporal das ações.

3. Ações Imediatas Propostas

I. Pontos relacionados com a componente antropológica.

Os pontos seguintes relacionados às atividades da FUNAI em relação a proteção das comunidades indígenas deveriam ser aprofundados.

- (i) Dentro do diagnóstico geral da situação na área do projeto mais informações sobre os perigos para as comunidades indígenas derivados da posse atual da terra (conforme já exposto durante as reuniões) e padrões presentes e futuros de colonização da área. Ênfase deve ser dada sobre a urgência das medidas planejadas. (adicionar as informações suplementares apresentadas durante as reuniões e as eventualmente disponíveis).

(ii) Informação básica sobre as comunidades

Deveria existir maior informação básica (ex-ante) das comunidades indígenas mencionadas dentro do PAP. (integrar apresentando

informação suplementar e qualquer informação disponível). Serve também como ponto de referência para o relatório de progresso requerido (de acordo ao estipulado no Contrato) como também o relatório final de avaliação ex-post destes assuntos.

(iii) FUNAI deveria apresentar maior evidencia detalhada com relação a:

- a) capacidade institucional da FUNAI/ou outros serviços a contratar de outros organismos para realizar o processo de demarcação da terra e registro dos títulos de propriedade processados até 1986 e depois;
- b) coordenação do processo e mecanismos propostos em campo, (juntamente com outras entidades) para proteger efetivamente as terras dos índios contra os invasores, e;
- c) medidas a serem tomadas para proteger o proposto Parque do Javari. O Parque Javari deverá ser localizado no mapa.
- d) Os parâmetros do Parque Javari nas áreas indígenas de Paumari e Cacau do Turaucá deveriam ser melhor definidos na medida do possível, (indicando porque não será possível) dentro do PAP. Uma especificação de quais atividades serão levadas a cabo in situ no Parque Javari, usando 1/2 bilhão de cruzeiros propostos.

(iv) Sobre a questão da demarcação e registro de títulos de propriedades das terras indígenas a seguinte informação deverá ser dada:

Esta informação será necessária, se a avaliação for feita sobre a efetividade das medidas para proteger os grupos indígenas.

- a) Atualizar o que já foi feito até agora (demarcação, levantamentos e outras atividades relacionadas, etc.), especificamente quais áreas serão demarcadas em 1986 e depois. Dentro de cada demarcação, qual é a relação de índios/área. (integrando informação suplementar no PAP). Informação sobre planos complementares do Banco Mundial.
- b) Haverá esforços paralelos para demarcar as terras indígenas em toda a área do projeto? ou será realizada a demarcação em sequência, e, se assim, em que sequência? (explicar processo, sequência, calendário de atividades das equipes).
- c) Qual programa/calendário seria utilizado para completar o processo de legalização relacionado com a demarcação? Precisar.
- d) Quais seriam os mecanismos existentes para o estabelecimento de coordenação entre FUNAI, SEMA e IBDF para a efetiva

proteção das terras dos índios contra a invasão e para a preservação do Parque Javari antes de ser feita a demarcação e expedidos títulos de propriedade. (explicar o que acontecerá quando as áreas coincidirem).

(v) Programas propostos da FUNAI para a assistência das comunidades indígenas..

- a) Quantos postos de saúde estão sendo previstos? Qual será a proporção de postos de saúde/unidades móveis para a população indígena? Quantos empregados a FUNAI, e/ou de outras entidades, planejam assignar para este projeto de saúde?
- b) Já foi estabelecido contacto com representantes legítimos indígenas e/ou grupos de apoio deles? Se não, isto está sendo planejado?
- c) Qual é o conceito de desenvolvimento da comunidade que está sendo previsto? Retenção (promoção da cultura tradicional)? Assimilação? Quais línguas serão utilizadas nos cursos educacionais? (informação sobre programas já iniciados). Quais planos para centros de ensino simples?

(vi) Sobre projetos econômicos propostos a serem executados no FUNAI:

- a) Deverão existir maiores informações detalhados na utilização proposta de um bilhão de cruzeiros para saúde, educação comunitária e programas econômicos.
- b) Descrever o tipo de projetos que estão sendo contemplados.
- c) Demonstrar que serão construídos sistemas econômicos sobre as atividades tradicionais apropriadamente.
- d) Demonstrar a relevância da apresentação dos projetos para modalidades da existência dos índios, estratégias agroflorestais e apoio para mercados (marketing de seus produtos).

II. SEMA (Versão Janeiro/86)

a. Objetivos Específicos

Análise e recomendações previstas com relação a política de incentivos a proteção ambiental (promoção e desestímulo as atividades). Ex.: Crédito a pecuária de corte.

b. Introdução

Esclarecer a forma de utilização dos Recursos Humanos da SEMA, indicando o tipo de dedicação ao PMACI (tempo integral, parcial no cronograma).

c. Prognóstico

Aperfeiçoar e incluir no Marco de Referência do PMACI a quantificação e sua dispersão no espaços nos fluxos migratórios identificados (cenários).

d. Estratégia de Ação

Indicar e esclarecer a forma e oportunidade de estabelecimento de diretrizes que resultarão no PAP. (ênfase).

Demonstrar a forma de integração da EMBRAPA no desenvolvimento de tecnologia apropriadas indicadas pelo diagnóstico, incorporando estas recomendações a nível das diretrizes. (que as diretrizes recomendam a necessidade de integração com pesquisa da EMBRAPA).

e. Ações Imediatas

(i) Fiscalização

Coordenação espacial e institucional das Instituições na Fiscalização.

Estratégia de Fiscalização: quantificar as necessidades de recursos para desenvolvimento das ações, cronometradas no tempo.

(ii) Apoio aos Orçãos Estaduais

Indicar o Produto Final (Projeto de Lei., mecanismos funcionais, necessidades logísticas para implantação e consolidação).

Custos da SEMA para implantar a ação (Recursos Humanos e Financeiros). Custos totais.

Descrever os mecanismos de integração entre os órgãos estaduais na área (SISNAMA).

Descrever o processo de delegação de funções ao órgão ambiental do Estado e que será consolidado no PAP.

(iii) Levantamento de Áreas para a Criação de Unidade de Conservação

Descrever os critérios para seleção das unidades de conservação da SEMA, IBDF e FUNAI.

Esclarecer como integrar o levantamento do IBGE e SEMA. (detalhes do orçamento).

(vi) Educação Ambiental

Especificar as metas ou explicar o processo de definição de metas para o PAP.

Recomendação do BID no sentido de intensificar as ações de educação ambiental para atingir massivamente a população de agricultores na fase de ação imediata e no PAD.

III. IBDF (Versão Janeiro de 1986)

A. Ações Imediatas

Comentário Geral:

Identificar a capacidade institucional atual do IBDF na Região do PMACI afim de facilitar a identificação das necessidades incrementais para a realização das atividades propostas pelo IBDF, incluindo: orçamento, recursos humanos e logísticos.

(i) Projeto criação e implantação de unidades de conservação:

- (a) Anexar o documento "Sistema Brasileiro de Unidades de Conservação";
- (b) Definir, na medida do possível, o cronograma de realização de estudos de criação e de implantação de unidades de conservação tanto no PAP quanto no PAD;
- (c) Definir o mecanismo de decisão coordenada para a definição do tipo de unidade de conservação de interesse comum entre IBDF e SEMA, (FUNAI);
- (d) Esclarecer a relação entre os tipos de informações de inventário florestal sendo desenvolvidas pelo IBDF e IBGE, bem como o mecanismo agil de distribuição da informação gerada.

(ii) Projeto de Assistência Técnica e Extensão Florestal.

- (a) Intensificar as ações deste projeto e estimar e salientar as necessidades de recursos para o período do PAD;
- (b) Esclarecer a relação existente entre as atividades previstas pela educação ambiental (proposta da SEMA) e a extensão florestal, forma de cooperação e compatibilização entre estas atividades;

(iii) Projeto de Fiscalização da Fauna e Flora

(a) Intensificar as ações deste projeto;

(b) Esclarecer os recursos adicionais necessários para realização do projeto intensificado.

(iv) Projeto Quelônios

Aceitável no seu formato atual. (Jan.86)

(v) Projeto de Monitoramento da Cobertura Vegetal

(a) Indicar mecanismos de distribuição ávil das informações geradas para o GT-PMACI;

(b) Esclarecer relação com o IBGE.

B. Estudos e Levantamentos

(a) Os resultados dos estudos sobre castanha do Brasil, borracha nativa e madeira devem ser voltados para a identificação de ações que o setor público deverá tomar para promover estes setores da economia da área de influência.

(b) Incluir memória de cálculo nos termos de referência dos estudos;

(c) Direcionar a proposta do projeto CECAN para a extensão forestal pois, somente como pesquisa, êle não é apropriado aos objetivos PAP.

4. Ações Relativas à Elaboração do Plano de Ação Definitivo

a) Cláusula 4.02 (b)

Apresentação pelo Mutuário da evidência de disponibilidade de pessoal e recursos orçamentários para que: (i) a FUNAI possa começar a demarcar as terras das tribos indígenas na área de influência do projeto; (ii) a SEMA, o IBDF e a FUNAI possam começar a implementação imediatamente após a aprovação pelo Banco do já mencionado plano provisório de ação de outras medidas destinadas a prevenir e mitigar os efeitos adversos sobre o meio ambiente, os recursos naturais e a população indígena na área de influência indireta do projeto.

b) Cláusula 8.02 (iv)

Entre as medidas referidas no inciso (ii) anterior deverão ser inseridos o fortalecimento institucional, o planejamento e o zoneamento preliminares do uso da terra na área de influência indireta da rodovia. Tais medidas deverão assegurar o

aproveitamento racional efetivo, a conservação dos recursos naturais renováveis e a proteção da população indígena.

5. IBGE

Descrever a forma de atuação desta entidade no desenvolvimento do PAP e PAD e a forma de prestar apoio técnico ao GT-PMACI.

6. EMBRAPA

Aumentar o nível de detalhes (características técnicas, cobertura geográfica e recursos); Intensificar a complementação de dados básicos para que o planejamento da ocupação do espaço possa ser incorporado ao Plano de Ação Definitivo.

7. INCRA

Tendo em vista o Plano Nacional de Reforma Agrária - PNRA (decreto No. 91.766 de 10 de outubro de 1985), especialmente os itens 6 (Reforma Agrária e o Meio Ambiente) e o 8 (Reforma Agrária e Terras Indígenas) o Banco concorda com estas iniciativas e sugere a sua inclusão no PAP, tomando em conta a necessidade de desestimular o fluxo migratório à área durante o período de execução do PAP até que sejam definidas as ações inerentes ao processo de colonização, como parte do Plano de Ação Definitivo (PAD).

8. Ações de Coordenação do GT-PMACI

No acompanhamento, enfatizar os seguintes pontos:

- a) compatibilização espacial das atividades com vistas a evitar duplicações.
- b) definir procedimentos e critérios para tomada de decisões, referentes a alocação de recursos, zoneamento territorial (incluindo unidades de conservação individuais ou associadas), e revisão do cronograma e estabelecimento de prioridades.
- c) mapa preliminar de ordenamento territorial e zoneamento ecológico e econômico.
- d) quadros de matrizes interinstitucionais de insumos (PAP e PAD).