



# La medida del éxito



B. Dale

## Evaluación del progreso alcanzado hacia la ordenación forestal sostenible en los trópicos

**E**n lo alto de la selva tropical de Borneo occidental, se garantiza el futuro de 3.000 orangutanes, que representan quizás el 10% de la población silvestre de esta especie restante en el mundo.

Estos apacibles miembros de la gran familia de los simios habitan en una reserva de conservación de un millón de hectáreas que se extiende por las escabrosas sierras del Santuario de Vida Silvestre Lanjak-Entimau al sur de Sarawak, Malasia, y el Parque Nacional Betung Kerihun en la provincia de Kalimantan Occidental, en Indonesia. La creación de esta reserva transfronteriza se debe en gran medida a la Organización Internacional de las Maderas Tropicales (OIMT), una entidad dedicada al desarrollo sostenible y la conservación de los bosques tropicales del mundo.



### ¿Qué es la OIMT?

Desde su sede en Yokohama, Japón, la OIMT reúne a 56 países miembros con intereses en el comercio de las maderas tropicales y la ordenación de los bosques tropicales. Cada uno de estos países tiene representación en el Consejo Internacional de las Maderas Tropicales, que se reúne semestralmente para programar y financiar nuevas iniciativas. La tarea de la Organización es enorme: fomentar un comercio de maderas tropicales que simultáneamente contribuya al desarrollo en los países tropicales y asegure la conservación de los recursos de los bosques tropicales sobre los cuales se basa ese comercio.



## ¿Qué hace la OIMT?

La OIMT trabaja con sus miembros para desarrollar políticas orientadas al uso sostenible y la conservación de los bosques tropicales. Ello incluye directrices o lineamientos sobre los diferentes aspectos de la ordenación forestal sostenible. Estas políticas se promueven a través de proyectos en el terreno, estudios, talleres y otras actividades, ejecutados por la OIMT y otros organismos locales en las regiones de África, América Latina y el Caribe, y Asia-Pacífico. Ya se han financiado más de 500 proyectos por un valor total de más de 200 millones de dólares. Una característica importante de esta financiación es que los fondos se otorgan mediante donaciones en lugar de préstamos, de modo que no se suman a la deuda de los países de pocos recursos.



C. Prebble

## El problema y la respuesta

En 1989, la OIMT publicó el informe "No timber without trees" ("No habrá madera sin árboles"), el cual reveló que prácticamente ninguno de los bosques tropicales productivos del mundo se hallaba bajo ordenación sostenible. La conclusión fue que se necesitaban medidas urgentes para salvarlos de la destrucción.

La Organización respondió con el "Objetivo del año 2000", el compromiso de sus miembros de realizar esfuerzos con el propósito de lograr, para fines de siglo, un comercio internacional de maderas tropicales provenientes de bosques bajo ordenación sostenible. Fue una iniciativa ambiciosa, pero sirvió para estimular la adopción de medidas urgentes mediante políticas, proyectos en el terreno y el desarrollo de alianzas de cooperación en todos los niveles.

Una década más tarde, una evaluación independiente del trabajo de la Organización, la "Evaluación del progreso alcanzado hacia el objetivo del año 2000", revela señales de un progreso hacia la ordenación sostenible de los bosques tropicales, pero advierte también que éste es sólo el comienzo de un largo proceso.

## El progreso alcanzado

### Avances en materia de políticas

Según la evaluación, el mayor éxito de la Organización se alcanzó en relación con la reforma de leyes y políticas. Los gobiernos de los países en los trópicos han incorporado los principios de la actividad forestal sostenible en sus estructuras administrativas, su legislación ambiental y la planificación del uso de tierras. Al hacerlo, han sentado las bases para un mayor avance hacia la ordenación forestal sostenible.

Muchos países han designado zonas de bosque permanente y algunos han garantizado derechos de tenencia para las comunidades que dependen de los bosques para su subsistencia. Este hecho, combinado con una mayor ejecución de políticas forestales a nivel local, está permitiendo una mayor participación de la comunidad en el manejo de los bosques públicos.



La OIMT: una mancomunidad de países forjando alianzas de cooperación

La OIMT ha participado directamente en la promoción del desarrollo de políticas nacionales. Por ejemplo, una misión enviada por la Organización a Sarawak y los proyectos recomendados por la misma dieron lugar a importantes cambios en la administración forestal de ese estado de Malasia y una reducción drástica en la extracción de madera hasta alcanzar niveles sostenibles.

La OIMT fue también pionera en el desarrollo de criterios e indicadores para la ordenación sostenible de los bosques tropicales naturales. El propósito de estos criterios e indicadores es ayudar a los países tropicales a evaluar el cumplimiento de las normas de ordenación y manejo forestal y presentar información al respecto; esta información es esencial para medir el progreso alcanzado hacia la ordenación forestal sostenible. La incorporación de los criterios e indicadores de la OIMT en las políticas de muchos países miembros es un logro importante, pero su ejecución a nivel del bosque sigue constituyendo un desafío de enormes proporciones.

#### **Limitada ejecución en el terreno**

Si bien se han hecho importantes avances en materia de políticas y la concientización de los responsables de formular políticas, la industria y el



público en general sobre la necesidad de asegurar la ordenación sostenible de los bosques está aumentando, la evaluación del progreso realizado muestra que la ejecución de prácticas racionales de manejo a nivel del bosque es mucho más limitada. Por ejemplo, se encontró que sólo seis países productores cuentan con la capacidad práctica necesaria para manejar sus bosques de forma sostenible. Muchas zonas forestales, desde bosques montañosos hasta manglares, continúan en riesgo.



A. Gaviria

### **La función de la OIMT en el desarrollo sostenible**

La necesidad imperiosa de abordar las necesidades básicas de las comunidades se aplica a todos los bosques tropicales, la mayoría de los cuales se encuentran en los países más pobres. La OIMT siempre ha reconocido que una de las causas principales de la destrucción de los bosques es la pobreza.

Muchos en los países desarrollados desearían "inmovilizar" los bosques tropicales para almacenar carbono, conservar la diversidad biológica, proteger el medio ambiente y preservar las culturas indígenas. Pero si bien los pueblos de los países tropicales comparten con la comunidad mundial los beneficios de la protección forestal, tienen también derecho a utilizar directamente sus bosques para mejorar sus condiciones de vida. Si no pueden hacerlo, tenderán a convertir los bosques para la agricultura, ganadería u otros usos que generen ingresos más inmediatos.

Por lo tanto, el comercio de maderas y la industria que lo sustenta pueden desempeñar un papel positivo en la conservación de los bosques agregando valor a los recursos forestales. El comercio ofrece ingresos de exportación a los países tropicales. La transformación de madera en productos de valor agregado, tales como muebles, aumenta enormemente esos ingresos y,

al mismo tiempo, ofrece oportunidades de empleo para mucha gente.

Numerosos proyectos de la OIMT tienen como objetivo fomentar la transformación de maderas como la clave para el desarrollo. Algunos han evaluado el estado de la elaboración de productos de valor agregado en diversos países, mientras que otros apoyan el desarrollo de industrias forestales fomentando una mejor utilización de las maderas y técnicas de transformación, e identificando mercados para los productos y servicios forestales no maderables.

#### **La transparencia del mercado**

Para un comercio próspero y sostenible es importante contar con un intercambio libre de información actualizada





sobre el mercado. La OIMT proporciona información sobre las corrientes comerciales y las tendencias del mercado de maderas tropicales, investiga factores tales como la competitividad de los productos, el comercio de las especies menos utilizadas y la certificación de maderas, y ayuda a mejorar la capacidad de los países para recopilar y analizar estadísticas sobre las maderas tropicales.

La Organización ofrece asimismo un foro para el enérgico debate sobre el acceso al mercado y las barreras comerciales. Estas barreras se están eliminando progresivamente, pero el problema sigue teniendo una importancia crítica para el comercio maderero.

### **Desarrollo de capacidad**

A través de sus proyectos, la Organización emplea regularmente alrededor de 500 profesionales forestales y especialistas en conser-



A. Gaviria

vación, casi todos ellos de países en desarrollo. Esto permite desarrollar la capacidad de los países para la formulación y ejecución de proyectos, lo que a su vez ayuda a desarrollar los conocimientos técnicos a nivel nacional.

Como parte de su programa de desarrollo de capacidad, la OIMT ha ofrecido capacitación para más de 5.000 profesionales. Por ejemplo, a través de un proyecto en Indonesia, se financiaron los estudios de 30 indonesios que obtuvieron títulos superiores en ciencias forestales y otras disciplinas afines: estos profesionales altamente calificados desempeñarán un papel importante en el camino hacia la ordenación forestal sostenible.

Otros proyectos tienen como objetivo desarrollar la capacidad a nivel local. Por ejemplo, un proyecto de la OIMT en la pequeña nación africana de Togo está ayudando a los pobladores de la región de Haho-Baloe a adquirir conocimientos para crear y manejar plantaciones de teca, establecer un suministro confiable de agua dulce, construir una escuela y un centro de salud, y establecer y administrar un vivero para el cultivo de plántones de teca y árboles frutales.

### **Una mejor ordenación forestal**

¿La ordenación forestal sostenible es técnicamente factible? La OIMT ha financiado unos 35 proyectos forestales



D. Chua

de "demostración" en sus países miembros tropicales para ayudar a responder esta pregunta crucial. En la región de Acre en Brasil, por ejemplo, a través de un proyecto de la OIMT, desde principios de los años noventa, se vienen investigando distintos métodos para el uso sostenible de los bosques tropicales. Mediante este proyecto, se ha elaborado un plan de ordenamiento territorial integrado, se ha impartido capacitación y se ha fomentado la transformación de maderas.

Un programa de bosques de demostración, aunque valioso, aún no se ha concretado debido a los enormes



obstáculos técnicos, sociales, económicos y políticos que circundan la ordenación forestal sostenible en muchos países. Aún queda mucho por hacer: según se señala en la evaluación del progreso alcanzado, muchos países todavía no cuentan con suficiente información que les permita establecer una base sólida para la ordenación forestal sostenible. Tampoco disponen de suficientes tecnologías y apoyo técnico, recursos humanos capacitados y calificados, ni financiación.

#### **Cooperación transfronteriza**

Parece evidente que pese a los esfuerzos realizados para valorizar los recursos maderables con la transformación avanzada, la madera por sí sola no

producirá suficientes ingresos para salvar todos los bosques tropicales de la destrucción. La comunidad mundial deberá compartir el pago de los servicios forestales no maderables, tales como la conservación de la biodiversidad.

La influencia de la OIMT con los gobiernos nacionales está siendo positiva en este respecto. La Organización ha catalizado el establecimiento de varias reservas de conservación transfronteriza al reunir a los gobiernos en el desarrollo de propuestas y al proporcionar fondos de los países donantes para respaldar la acción. Estos proyectos no sólo se relacionan con la conservación de la biodiversidad, sino que incluyen también actividades con las poblaciones locales para mejorar sus condiciones de vida y mantener a la vez la integridad de la reserva en cuestión.

La OIMT actualmente está financiando la protección de más de ocho millones de hectáreas de reservas de conservación transfronteriza en nueve países tropicales de las tres regiones de los trópicos. Estas incluyen reservas entre Perú y Ecuador, Perú y Bolivia, Tailandia, Camboya y Laos, e Indonesia y Malasia, y se están estableciendo otras. Además de proteger los recursos genéticos, estas reservas pueden actuar de "parques de

paz" y como barreras contra la extracción ilegal y el contrabando, que son importantes problemas en muchos países.

#### **Más allá del año 2000**

En la evaluación del progreso alcanzado, se concluye que la OIMT ha hecho más en sus quince años de vida que ninguna otra organización para adelantar la idea de la ordenación sostenible de los bosques tropicales. No obstante, se subraya la necesidad apremiante de traducir las políticas en acciones sobre el terreno. La Organización está preparando un nuevo plan de acción para hacer frente a este desafío y está poniendo en práctica una serie de iniciativas clave (ver "El camino futuro").

Es evidente que la OIMT aún tiene un largo camino por recorrer para completar su tarea. Es también obvio que ninguna institución podrá resolver los problemas por sí sola. Según se señala en la evaluación, se deben reforzar las alianzas de cooperación en todos los niveles para que la comunidad mundial alcance la meta de la sustentabilidad.

# El camino futuro

La OIMT sigue comprometida a avanzar lo más rápidamente posible hacia el objetivo de lograr exportaciones de maderas tropicales y productos de madera tropical provenientes de bosques bajo ordenación sostenible.

Los países miembros están desarrollando una nueva visión para el trabajo futuro de la Organización. Algunas de las iniciativas planteadas – y, en muchos casos, en ejecución – son:

## **desarrollo de alianzas de cooperación**

- fortalecer las alianzas de cooperación entre gobiernos, organizaciones no gubernamentales, el comercio de maderas tropicales, profesionales forestales, comunidades locales y organismos internacionales

## **concientización**

- informar a la sociedad civil sobre los beneficios de los bosques tropicales y el papel de la ordenación forestal y el comercio en la conservación y el desarrollo sostenible

## **conservación de la biodiversidad**

- aumentar la red de reservas de conservación transfronteriza y asegurar su protección duradera

## **capacitación sobre extracción de bajo impacto**

- establecer escuelas de capacitación sobre extracción de bajo impacto para difundir los conocimientos sobre las mejores prácticas de aprovechamiento forestal

## **medidas contra la extracción ilegal**

- ofrecer asistencia para ayudar a prevenir la extracción ilegal y el comercio ilegal de maderas tropicales

## **protección de manglares**

- fortalecer los esfuerzos orientados a conservar, rehabilitar y utilizar los manglares

## **demonstración de la ordenación forestal sostenible**

- ampliar el programa de bosques de demostración en base a las experiencias y lecciones adquiridas en proyectos anteriores

## **crITERIOS e indicadores**

- promover, mediante actividades de capacitación, la aplicación de los criterios e indicadores de la OIMT a nivel del bosque



A. Gaviria



Organización Internacional de las Maderas Tropicales

International Organizations Center – 5th Floor, Pacifico-Yokohama, 1-1-1, Minato-mirai, Nishi-ku, Yokohama 220-0012, Japón  
Tel: (81-45) 223-1110, Fax: (81-45) 223-1111, Email: [itto@itto.or.jp](mailto:itto@itto.or.jp), Internet: [www.itto.or.jp](http://www.itto.or.jp)