



REUNION AMAZONICA DE ASUNTOS INDIGENAS  
GOBIERNO DEL ECUADOR  
INSTITUTO INDIGENISTA INTERAMERICANO  
PUYO - JULIO 27-30/1961



DOCUMENTO  
RADAI-)1-27-VII-81  
Puyo-Ecuador

I N F O R M E

INTRODUCCION

El interés y la preocupación del Gobierno del Ecuador respecto a las poblaciones indígenas de la Reunión Amazónica, se evidencia en las iniciativas que el Gobierno ha tomado para la realización de esta reunión. Sin embargo, para todos nosotros está absolutamente claro, que el interés no es suficiente, puesto que los problemas a los cuales debemos enfrentarnos en la Reunión Amazónica son conflictivos e involucran la vida misma de las personas que viven en esta Región de América. Es por eso que en esta ocasión trataremos de referirnos no solamente a nuestro interés o preocupación sino que además quisiéramos enfrentar el tratamiento de algunos de los problemas más serios de la Región Amazónica.

1 Limitaciones ecológicas y sociales de la Región Amazónica.

Al estar presentes en esta reunión varios profesionales y expertos de gran solvencia en el tratamiento de los probleme

INFORME  
Página dos  
.../

mas ecológicos de la Región Amazónica, creemos que no nos corresponde hacer un tratamiento del problema que enfatice los aspectos técnicos. Quisiéramos más bien, referirnos a las disventajas que tal realidad ecológico-social plantea al Gobierno del Ecuador.

Para ello quisiéramos sistematizar algunos elementos de lo que es ecología de la Región Amazónica.

- A. La ecología amazónica canta eficientemente la abundante nergía solar que recibe esta área del globo transformándola en materia viva, permitiendo que sea una de las reuniones del globo que tiene mayor biomasa por unidad de superficie. Esta es una gran riqueza de la Región Amazónica.
  
- B. A pesar de lo anterior, los nutrientes son pobremente acumulados en sitios que no sean la propia materia viva. Esto significa que los nutrientes circulan rápidamente entre los diferentes componentes del sistema y que cualquier eliminación de la biomasa actual entraña un enorme peligro de eliminación de nutrientes.
  
- C. En esta región del globo existen algunos factores climáticos y geológicos que atentan contra la conservación de la fertili

2

INFORME  
Página tres  
.../

dad del sistema ecológico. Fundamentalmente la alta temperatura que favorece la livixiviación de los suelos, las precipitaciones que crean peligro de erosión hídrica y en algunas zonas la pobreza ecológica determina pobres cantidades de nutrientes (especialmente fósforo) y la presencia de aluminio tóxico.

D. A pesar de estos factores y en muchas ocasiones gracias a los mismos se mantienen una alta fertilidad por la profunda interrelación entre los diversos elementos del sistema ecológico, en los cuales la densidad de la vegetación, la diversidad floral y faunística son mecanismos que defienden a la tierra de los factores erosivos y permiten crear un strato de materia viva en constante recirculación. Por lo tanto, gran parte del sistema depende de la presencia simultánea de numerosas especies de plantas, animales, bacterias y hongos.

5 Los elementos de este sistema, al ser separados del sistema se deterioran rápidamente e irreversiblemente, así tenemos que:

- El suelo sin la vegetación, se empobrece y pierde su capacidad de recuperar su fertilidad.

INFORME  
Página cuatro  
.../

- El régimen hídrico no puede mantenerse si no es gracias a la propia vegetación, pues las precipitaciones dependen en un 60% de la propia evapotranspiración de la cuenca. Cabe mencionar que la alta precipitación es uno de los pocos elementos que asegura en áreas tropicales una defensa contra la desertificación.

Una vez que hemos señalado estas características de la ecología de la Región Amazónica veamos cuáles han sido las actuaciones de las diferentes sociedades sobre este medio ambiente:

#### Adaptación de las Culturas Tradicionales.

Si bien cada cultura tradicional es en la Amazonía un conjunto específico de prácticas de subsistencia, que implican una forma específica de participar en relaciones con el medio ambiente, se puede generalizar señalando que han existido dos formas básicas de adaptación:

- a. La utilización relativa intensa de los terrenos aluviales, complementada con una prudente pero sabia utilización de recursos faunísticos (tanto de la acuafaua como de la fauna terrestre).



INFORME  
Página cinco  
.../

b. La dispersión para ejercer una leve presión ecológica sobre las tierras más vulnerables. Esto implica fundamentalmente la agricultura itinerante, con períodos largos de barbecho y la complementación de la alimentación en base a la caza, pesca y recolección en las cuales se aprovechan especies muy variadas de manera tal, que los ciclos estacionales uno y otro recurso se superpongan permitiendo siempre la existencia de un balance alimenticio.

Ahora bien, detengámonos un poco a examinar algunas características de esta forma de aprovechamiento; en los dos casos, se respetan los mecanismos de reposición de la productividad de cada recurso natural. Así, si se aprovechan las tierras aluviales se respeta al río, que no sólo es un nicho ecológico productor (pesca) sino también un mecanismo a través del cual se restablecen la fertilidad de las vegas de los ríos.

En el caso de la vegetación de tierra adentro, existe un sinnúmero de técnicas que permiten asegurar la preservación de la fertilidad de la tierra, tanto la rotación como la composición mixta de los cultivos, que tiende a reproducir el ambiente natural y por lo tanto disminuye la vulnerabilidad del suelo.

INFORME

Página seis

Por último, la provisión de proteínas animales proviene de fuentes y especies muy diversificadas, por lo cual no se presiona a ninguna en exceso, y al mismo tiempo no se depende nunca demasiado de una. Manteniendo así la misma diversidad faunística del sistema ecológico.

Cuál ha sido la intervención de la sociedad blanca?

La Sociedad Occidental al enfrentar a la selva amazónica ha tenido en general una actitud que es a la vez de perplejidad y de agresión. Perplejidad ante la exuberancia vital de esta región de la tierra y agresión como esfuerzo por obtener beneficios económicos de este ámbito que le parecía tan incompreensible.

Esta agresión ha significado muchas veces una de predación sistemática sobre algún recurso exótico que se encuentra en la amazonía. Así se ha revisado cada rincón de esta enorme cuenca en búsqueda del caucho, se ha amenazado de extinción a muchas especies que por sus pieles son cotizadas en lejanos mercados y como si ello fuera poco, se llegó en la historia de nuestra amazonía a impulsar la más cruel de todas las empresas, la caza y comercio de esclavos.

Pero aquí estamos ante un fenómeno muy diferente, el esclavo, el

INFORME

Página siete

.../

indígena amazónico fue en realidad no un producto exótico, si no una fuente de trabajo, que conocía el medio y permitía una más eficiente generación de utilidades. Surge otro elemento que ha primado en la conducta de nuestra sociedad occidental frente a la Amazonía. Una vez que el oro, el caucho o las pieles de caimán se hacen demasiado raras, es necesario buscar una nueva forma de aprovechar esta región del globo para generar riqueza. Pero el Occidental no conoce forma alguna de producir riqueza en un medio como este y por lo tanto, la única respuesta que sabe dar a este problema es el de cmabiar el sistema ecológico. Así, han surgido verdaderos ejércitos, en algunas ocasiones han sido peones mal pagados trabajando con machete, en otras buldozers y grandes maquinarias que se han esforzado en eliminar lo más vital de la Amazonía, su vegetación; para sobreimponer: es tepas de pastos, o cualquier otro medio más conocido que la es pesa selva amazónica. En el fondo, un ejército que se ha empe ñado en demoler la Amazonía para crear allí una sociedad, un am biente probablemente europeo, tal vez americano-mestizo, pero no amazónico.

El resultado de todo esto es fácil de prever una vez que hemos escuchado las características de la ecología Amazónica: se pie ren los suelos y los pastizales que alguna vez nos dieron la



NFORME  
Página ocho  
.../

ilusión de poder constituir una enorme pampa ganadera, se han ido empobreciendo y mantienen cada vez menos cabezas de ganado. Los ríos con un potencial que apenas si supimos valorar, ya comienzan a dar muestras de degradación biológica, su utilización como alcantarillas para el desfogue de excesos petroleros y el uso irrestricto de dinamita, insecticidas y barbasco, han empobrecido nuestra fauna ictiológica y por lo tanto, la dieta de las poblaciones Amazónicas.

Es así como podríamos decir que en realidad más que encontrar limitaciones ecológicas para el desarrollo de la Región Amazónica, encontramos limitaciones en el esquema de desarrollo que se ha tratado de imponer en ella.

Pero tal vez lo más importante de todo este proceso, es que no sólo se ha tratado de atacar y destruir al ecosistema amazónico, sino que también se ha visto atacado el hombre amazónico, pues las sociedades Occidentales han tenido básicamente dos actitudes frente a él:

- 1 La relación de incorporación-Reducción. Iniciada por los Misioneros, con sus principios de supuesta protección y de resultados reales, siempre tan polémicos. Siguió con el



INFORME  
Página nueve  
.../

sistema tributario del Imperio Español que fue origen de cientos de rebeliones, cientos de represiones y de miles de españoles o indígenas muertos, luego se establecieron formas de Hacienda típicamente feudales y por último, la colonización que parece querer convertir al indígena en otro colono inmigrante en su propia tierra.

- 2 La relación de Aislamiento, empobrecimiento y extinción.  
En otras ocasiones la actitud frente a los indígenas ha sido la de empujarlos a regiones más inhóspitas, privarlos en forma creciente de sus recursos, de destruir el medio ambiente del cual obtenían su subsistencia. Se han ocupado sus tierras y así, de estos pueblos ahora sólo queda reducidos grupos. En el Ecuador, los casos más dolorosos son los pueblos Tetetes, Sionas, Záparos, Secoyas, y en menor medida Cofanes y Hoaoranies.

Pero cuando hablamos de los conflictos y problemas sociales que han generado la irrupción de la sociedad Occidental en la Región Amazónica no podemos dejar de mencionar la situación por la cual atraviesan los habitantes de las amazonías que han sido empujados hacia ella por sistemas sociales y económicos que no les han

INFORME  
Página diez  
.../

ofrecido alternativas de desarrollo en su lugar de origen. Así, la mala utilización de la amazonía afecta también a miles de colonos, que son los peones utilizados en la destrucción del sistema ecológico amazónico, para ello, sacrifican varios años de su vida trabajando en un medio que les es extraño, muchas veces con absoluta carencia de servicios estatales, con la esperanza de construir una segura base económica para sus familias, y a pesar de todo su esfuerzo, no es raro que al cabo de varios años, se encuentre que el empobrecimiento de la tierra, las deudas que han debido acumular, les signifique que las mejoras que pueden haber obtenido en su situación económica no tengan relación con el monto de esfuerzos y las dificultades por las cuales han pasado.

Cuando la colonización se halla impulsada por fenómenos como la explotación petrolera, tenemos otros problemas, grandes contingentes de inmigrantes sin posibilidades de empleo real, el surgimiento de una quimera del oro negro y, que muchas veces tiene como uno de sus principales efectos el incorporar la población indígena a tan occidentales instituciones como el mercado de bebidas alcohólicas o la industria de la prostitución.

Es así como se hace patente que el modelo de desarrollo que se ha venido impulsando ha tenido graves consecuencias, para la naturaleza de la amazonía, pero sus poblaciones indígenas, para las poblaciones inmigrantes e inclusive más de un aspecto para el conjunto de la Nación.

INFORME  
Página once  
.../.

## POLITICAS TERRITORIALES EN LA AMAZONIA

Si examinamos cómo se ha desarrollado el proceso de manejo territorial de la Región Amazónica y en particular de la Región Amazónica Ecuatoriana, debemos reconocer que se trata de un proceso histórico, en el cual existen varios momentos, varias dinámicas y que actualmente nos encontramos en una situación de cambio en la cual evidencian problemas, limitaciones de los esquemas y formas que se han venido desarrollando y al mismo tiempo se hacen presentes esfuerzos, iniciativas y exigencias por encontrar una perspectiva diferente más satisfactoria para todos los involucrados en ella.

Si nos referimos exclusivamente a las formas sociales de ocupación territorial que todavía tienen una presencia, podríamos analizar, tres tendencias:

### 1. LA OCUPACION CARENTE DE INFRAESTRUCTURA

En este momento se desarrollan formas de ocupación territorial que al no poder contar con ágiles mecanismos de vinculación con un mercado, tienden a adquirir ciertos niveles de autarquía o de orientación hacia la autosubsistencia. Así tendríamos:

El Colono de autosubsistencia: Este colono se trasladó hacia la Región Amazónica mucho antes de que se iniciara la construcción de vías. Su objetivo fundamental era el de establecer un



## INFORME

Página No. doce

.../.

explotación familiar. Como las posibilidades de vender productos en el mercado se encontraban severamente limitadas por la carencia de vías de comunicación este tipo de explotaciones no tuvieron un carácter fuertemente expansivo, además la imposibilidad de generar un mercado de tierra tampoco presionaba a los colonos para que desbrozaran excesivas extensiones. Paradojamente, estos colonos no se han endeudado., ni han dependido de los precios de los productos agrícolas y generalmente han logrado mejoras importantes en su situación económica sin generar conflictos muy fuertes con las poblaciones indígenas.

Las Haciendas Orientales: En algunos sectores de la Región Amazónica ecuatoriana tuvo un relativo auge una economía hacendaria, que si bien funcionó durante mucho tiempo a través de administradores conformó pequeños imperios en los cuales se producían algunos productos comercializables a pesar de la distancia (aguardiante en muchos casos) y colocaban bajo la dominación del hacendado a contingentes de mano de obra indígena que trabajaban en la producción en el propio Oriente o que podían ser utilizados a través de su transferencia al servicio doméstico a las ciudades serranas.

Las Misiones. Si bien la Misión es una institución que ha tenido una u otra forma de presencia desde el contacto mismo del mundo hispánico con la Amazonía, hay un momento de la Historia en el cual las Misiones se convierten en la única forma de presencia de la sociedad blanco-mestiza entre las poblaciones orientales

INFORME  
Página trece  
...../

Las misiones se organizan en base a formas de producción autárquica que en gran medida dependían y se asentaban en la fuerza de trabajo indígena. Es así como este elemento se mantiene durante mucho tiempo como una queja y una denuncia de los grupos indígenas en contra de la acción misional. Es indudable así mismo, que en más de un caso el Poder de la Misión, se reviste de caracteres de tipo feudal y generando formas de control e inclusive de explotación inaceptables. Sin embargo, existen otros elementos en la acción Misional que también deben ser tomados en cuenta. La acción educadora, a pesar de un sin número de efectos aculturativos proporcionará a los sectores indígenas una serie de instrumentos eficaces para conducir de mejor manera su relación con el mestizo, con el colono, con la sociedad nacional en general. Tal proceso tiene su culminación en el desarrollo de la Organización Indígena, que progresivamente se independiza de la influencia y de la tutela clerical y se convierte en el mecanismo clave para la reivindicación indígena, para la revalorización de su cultura y para su activa participación en la vida nacional.

## 2. LA EXPANSION DE LA INFRAESTRUCTURA

La clamorosa situación en la cual se encontraban algunas poblaciones de colonos, unidas al descubrimiento de recursos naturales cuya explotación es de muy alta rentabilidad en la Región Amazónica, fundamentalmente se trata de vías de penetración y de servicios básicos, como educación y salud.

INFORME  
Página catorce  
.../

En estas condiciones la economía del colono cambia sustancialmente de perspectivas, puesto que es mucho más fácil y viable la producción orientada al Mercado. Tal proceso que en el Ecuador se articula en torno a la naranjilla y la producción ganadera genera una afluencia masiva de colonos muchos de ellos expulsados del sector agrícola serrano por deterioro ambiental (El caso de los procesos de sequía) o bien por los cambios económicos en la producción hacendaria que expulsaron durante la década de los 60 fuertes contingentes de mano de obra.

Pero tal vez lo más importante, es el carácter esencialmente expansivo de este nuevo proceso de colonización, en el cual los criterios de rentabilidad se hacen presentes con creciente fuerza. Esto está ligado a una estructura de préstamos que exige la producción de excedentes que permiten la amortización de los mismos, y la necesidad de aumentar la eficiencia de la producción a través de un aumento en la escala de la misma. Así mismo, la tierra que en estas condiciones permite explotaciones comerciales comienza a revalorarse de manera tal, que su precio y la utilidad que se pueda obtener en las diversas transacciones de compra y venta se convierten en elementos de vital importancia en la dinámica que adquiere este proceso de colonización. La lógica reside en ocupar y reclamar derechos sobre el máximo de



INFORME  
Página quince  
.../

tierras posibles independientemente de la capacidad o la necesidad de explotación. Si bien el Estado tomó una serie de medidas para amortiguar este efecto, sus resultados han sido pobres. Así el requisito legal de asignar la tierra a través de cooperativas casi se ha reducido a un formulismo legal con cientos de cooperativas que pierden su sentido una vez obtenida la tierra, y que por lo mismo desaparecen. Igualmente los requisitos de legalización de la tenencia de la tierra para poder venderla, han sido obviados a través de un intenso y poco controlado mercado de derechos posesorios, y/o las llamadas mejoras.

Pero esto tiene una serie de otras implicaciones por una parte, el desarrollo del mercado da origen al intermediario que muchas veces se liga al prestamista, el mismo que a través de diversos mecanismos acumula deudores, utiliza relaciones de comercialización poco equitativas, y va ganando poder, que a la larga le permite la compra de las tierras y la generación de un fuerte proceso de diferenciación social.

Los colonos con menos recursos, por su parte se ven presionados para implementar una producción mercantil que exige, no sólo trabajo sino fundamentalmente recursos financieros. La carencia de ellos frena el desarrollo de su producción y a la vez los empuja

INFORME  
Página diez y seis  
.../

a un círculo vicioso en torno al endeudamiento crónico.

Toda esta situación se ve agravada por la vulnerabilidad de la producción agrícola-comercial. El caso de la naranjilla en el Ecuador es bastante clamoroso, la aparición de una plaga específica prácticamente arruinó a miles de productores de esta fruta. Las debilidades del suelo, cuando éste ha perdido su cubierta forestal así mismo han significado importantes disminuciones en la capacidad de producción ganadera.

En cuanto a la situación de las poblaciones indígenas, cabe anotar que en este momento ya no hacen frente a un reducido número de colonos que han decidido establecer unas cuantas fincas en su territorio, enfrentan una verdadera marea humana que transforma drásticamente y rápidamente los mejores terrenos. La actitud de buena parte de la población indígena ante este fenómeno es la de retirarse, alejarse de la presencia del hombre blanco. Esto sin embargo, deja de significar un sacrificio en términos de acceso territorial de los pueblos indígenas y a la vez significa limitaciones en sus futuras posibilidades de crecimiento y alteraciones en sus relaciones con el medio ambiente.

INFORME

Página diez y siete

.../

Sin embargo, esto no es todo, las poblaciones indígenas observan en el colono la utilización de nuevos implementos, el consumo de nuevos productos los mismos que comienzan a ser deseados por los indígenas. Para poder tener acceso a ellos, tratan de emprender cualquier tipo de comercio, venta de pieles de animales, o bien la realización ocasional de trabajos. Todo ello implica una profunda transformación de la economía indígena que empieza a intensificar la utilización del medio ambiente y por lo tanto a presionar más fuertemente sobre él.

De esta manera el indígena ha asimilado también una serie de elementos de la economía del colono, iniciando, por ejemplo, explotaciones ganaderas comerciales.

### 3. LAS TENDENCIAS HACIA LA RACIONALIZACION EN EL USO DE LA REGION ORIENTAL.

En el momento actual se ha hecho evidente una toma de conciencia de los diversos problemas que la política invade el Oriente ha implicado; se vienen desarrollando una serie de esfuerzos por implementar una política de ocupación territorial más racional. Entre estos elementos podemos mencionar los siguientes:

#### A. Políticas de Protección a los grupos étnicos más amenazados.

En el Ecuador los grupos amazónicos más amenazados, son los Tetetes, Zaparos, Sionas-Secoyas, Hoacranies, Cofanes y al-



INFORME  
Página diez y ocho  
.../

gunos grupos Ashuaras. Frente a esta situación que puede ser caracterizada por el asedio de la sociedad nacional a través de los colonos, se está implementando en la actualidad una política de legalización de la tenencia y el dominio de la tierra por parte de estos grupos. Tal política se implementa a través de formas de acceso al recurso tierra que garantizan indivisibilidad y su inalienabilidad. Además, los criterios utilizados para determinar las extensiones así entregadas a las poblaciones indígenas comprenden no sólo las necesidades de explotación de la tierra según los criterios económicos del colono, sino sobre todo, la previsión de áreas que posibiliten la expansión demográfica de los mencionados grupos y los requerimientos que se derivan de sus particulares formas de aprovechamiento de los recursos naturales.

Por otra parte, se busca que tales territorios garanticen un mínimo de autonomía a los referidos pueblos, requisito éste que es indispensable para que puedan mantenerse como tales, conservando y desarrollando sus respectivas herencias culturales.

El desarrollo de esta forma de utilización del territorio con criterios de defensa étnica, tiene además importantes consecuencias ecológicas, que se refieren a la posibilidad de mantener sectores en los cuales la utilización de la tierra man

INFORME

Página diez y nueve

.../

tiene pautas que tienden a conservar el medio ambiente, en este sentido una política de este estilo no sólo tiende a atender a las necesidades sociales de los grupos étnicos en cuestión sino que, además cumple un importante papel ecológico.

Por otra parte existe un cambio de la política respecto a los sectores indígenas menos amenazados. Así, fundamentalmente las poblaciones Shuaras y Quichuas del Oriente han venido experimentando un importante proceso de organización. Tal organización les ha permitido plantear con mayor vigor, fuerza y eficacia ante el Estado sus reivindicaciones por tierra. De esta manera, estos grupos han logrado éxitos relativamente importantes (a pesar de ser todavía insuficientes) en cuanto a la legalización de su tenencia de la tierra. Tal proceso ha tenido especial vigor en las provincias de Morona Santiago y de Pastaza.

Una de las características más importantes de este proceso de legalización de la tenencia de la tierra es el que se refiere a un progresivo rechazo a las formas de asignación de la tierra de manera individual y la progresiva adopción de políticas de tenencia de la tierra de manera comunitaria.

Por último, nos permitiremos señalar que con respecto al colono también existen algunos cambios importantes. Se ha regulado y limitado la indiscriminada promoción de la colonización y el én

INFORME  
Página veinte  
.../

fasis en la actualidad radica en la dotación de servicios e infraestructura a las poblaciones ya asentadas. Acciones estas que en muchos casos también implican beneficios en el sector servicios para las poblaciones indígenas.

Parte de estas políticas son los actuales proyectos de Desarrollo Rural Integral, que centran su atención en mejorar las condiciones de producción y de vida de los pequeños campesinos. Lógicamente en todo este proceso han surgido múltiples conflictos, algunos de ellos con las organizaciones indígenas que se oponen a acciones que puedan fomentar nuevas corrientes migratorias.

Sin embargo, la claridad de las posiciones indígenas unidas a la expresa disposición del gobierno al diálogo han permitido superar la mayor parte de estos problemas.

Podría parecer que los esfuerzos positivos que se han venido desarrollando, son ya una solución para los diversos problemas. En realidad, queda todavía mucho por hacer. Desde la agilidad con la cual es necesario que se afectiven las políticas que hemos enunciado hasta las limitaciones del aparato burocrático que determinan la presencia de grandes limitaciones en estos esfuerzos, de manera tal que mucho de lo que aquí hemos mencionado corre todavía el peligro de limitarse a una formulación de buenas intenciones.

Más aún, están presentes un sinúmero de otros problemas para los



INFORME

Página veinte y uno

.../

cuales todavía no existen respuestas definitivas. Por ejemplo el manejo ecológico de las tierras en posesión de los grupos indígenas no queda resuelto con una simple legitimización de títulos, especialmente cuando existen un sinúmero de presiones para que indígenas o no aprovechen las tierras de manera comercial, con riesgos para la ecología. A su vez, dados los patrones de ocupación no existen por el momento, alternativas de explotación que aseguren ingresos y subsistencia a todo el conjunto de la población amazónica.

En definitiva debemos reconocer que estamos dando los primeros pasos en un esfuerzo por lograr un desarrollo de la Región Amazónica, más justo y más racional, quedándonos todavía mucho por hacer.

INFORME

Página veinte y dos

.../

### 1.3. MARCO INSTITUCIONAL DEL DESARROLLO DE LA REGION AMAZONICA ECUATORIANA

La acción desplegada por el Estado en los últimos años en la Región Amazónica Ecuatoriana es compleja y abarca los más diversos aspectos de su realidad. Sin embargo, y de manera sintética esta puede ser apreciada en sus esfuerzos por:

- a) Racionalizar y regular los procesos socioeconómicos espontáneos que se han desencadenado en la Región y que se expresan en el asentamiento relativamente masivo de colonos y, alrededor de las actividades de exploración y explotación de los recursos naturales.
- b) Introducir normas, valores e instituciones que expresan la soberanía estatal sobre los recursos naturales de la Región.
- c) Crear infraestructura física y social que posibilite la creación de mejores condiciones de vida de la población y la explotación económica racional y rentable de los recursos existentes en la zona.

Dentro del primer aspecto se incluyen todas las acciones estatales por regular y racionalizar las condiciones en que se realizan la posesión, uso y explotación de los recursos amazónicos (principalmente petróleo, tierra y recursos forestales) con el propósito de evitar daños irreparables en el ecosistema de la

## INFORME

Página veinte y tres

.../

Cuenca e impedir las fricciones de los nuevos grupos sociales y sus actividades económicas con las poblaciones nativas de la Región, amenazadas de sus posibilidades de supervivencia. En el caso del petróleo además y fundamentalmente, las acciones se han encaminado a precautelar los intereses del Estado Ecuatoriano como propietario de esos recursos frente a los intereses de empresas privadas de origen extranjero. La legislación petrolera, la Ley de Reforma Agraria y Colonización (1964) y más recientemente, la Ley de Colonización de la Región Amazónica Ecuatoriana (1978), son los instrumentos jurídicos en que se condensan estas acciones.

En segundo lugar, las políticas estatales encaminadas a introducir normas, valores e instituciones que expresan la soberanía estatal sobre los recursos naturales, se relacionan directamente con los pobladores aborígenes y con los primeros colonos. Por ello, es necesario tener presente el hecho de que en el pasado la Región Amazónica Ecuatoriana no atrajera mayormente la atención de grupos sociales del resto del país para la explotación de sus recursos significó históricamente que las formas de existencia social de la población aborígen se caracterizarán por su autonomía e independencia frente a las formas de gobierno que rigen a los otros grupos sociales ecuatorianos. Significó también, que el uso y aprovechamiento de los recursos corriese a cargo de la población aborígen en base de las formas de propiedad, uso y distribución de los bienes inherentes a su



INFORME

Página veinte y cuatro

.../

organización social.

En este contexto la acción del estado se ha caracterizado por corresponder a la dinámica social que progresivamente ha penetrado la región amazónica. Esto ha supuesto la aplicación de políticas que han introducido al indígena a muy diversos tipos de institucionalidades que van, desde el Registro Civil hasta la generalización del régimen jurídico de propiedad privada de la tierra.

Así mismo el Estado ha generado situaciones en las cuales los grupos indígenas se han visto en la necesidad de recurrir a él como un interlocutor privilegiado en el planteamiento de sus reivindicaciones y en la prosecución de sus aspiraciones.

Podríamos señalar que, en una primera instancia, la acción del Estado se vinculaba unilateralmente a los intereses de los sectores interesados en ocupar económicamente los recursos de la región oriental.

Es la presencia de las organizaciones indígenas con un desarrollo cada vez más alto de conciencia sobre los imperativos de justicia social y de los derechos de los pueblos indígenas la que ha repercutido en las instancias del Estado de tal modo que ahora incluyen, de manera creciente y cada vez más clara, la perspectiva de las organizaciones indígenas en sus acciones.

Por último, la política estatal puede ser analizada en sus esfuerzos por dotar a la Región Amazónica y a sus habitantes de la infraestructura física y social mínima, dado el carácter

INFORME

Página veinte y cinco

.../

irreversible del proceso de aprovechamiento económico de los recursos naturales. Todas las acciones realizadas con este fin, persiguen mejorar las condiciones de vida de la población, cada vez más numerosa, asentada en la Región así como también, posibilitar un aprovechamiento óptimo de los recursos ahí existentes.

Las principales acciones que con este propósito ha emprendido el Estado tienen relación con la dotación de vías y medios de comunicación (carreteras, aeropuertos, puertos fluviales, telecomunicaciones) de agua potable, electricidad y alcantarillado a sus principales centros poblados, de infraestructura básica de salud y educación, difusión y promoción de prácticas de uso y manejo de los recursos naturales renovables, estudios de investigación sobre tecnología apropiada al ecosistema Amazónico.

A pesar de las limitaciones que se observan en la actualidad, los esfuerzos estatales en estas líneas de trabajo son notables al igual que sus resultados, si se tiene en mente la carencia total de ellos hasta épocas recientes.

#### POLITICAS ESTATALES E INSTITUCIONES PRIVADAS

Si algo resulta notorio en el análisis de la política estatal ligada a la problemática de la Amazonía, es la amplitud, complejidad e importancia que han adquirido sus acciones en las

INFORME  
Página veinte y seis  
.../

últimas décadas en la configuración que la vida económica y social de la Región va adquiriendo. Esta situación contrasta con la existente en el pasado, caracterizada por la ausencia casi total de las acciones específicas y directamente dirigidas a la población de la Región y a sus recursos.

En el largo período histórico precedente, las Misiones Religiosas-entidades privadas- representaron las principales y casi únicas instituciones que mediante autorización estatal, realizaron actividades con la población especialmente aborígen de la Región.

La mayor presencia estatal observada en las últimas décadas, si bien no ha implicado la extinción de las actividades misionales significa la apertura de un espacio en que el Estado comienza a asumir como responsabilidad suya la realización de determinadas acciones antes encomendadas y canalizadas a través de aquellas entidades privadas, cuya evaluación de sus trabajos está aún por realizarse. Esta intencionalidad está implícita en el conjunto de obras que viene realizando el Estado para mejorar las condiciones de vida de esos pobladores, y en el Decreto Oficial de Mayo del presente año que da por terminadas las actividades del Instituto Lingüístico de Verano en el país.

Sin embargo, el hecho más significativo que se puede desprender la presencia directa del Estado en relación a las entidades privadas misioneras, es el cambio en la concepción estatal sobre



INFORME

Página veinte y siete

.../

los pobladores aborígenes de la Amazonía por contraste, de la que de hecho asumió cuando su presencia se procesaba a través de la autorización gubernamental para la acción de las misiones. Entonces la concepción implícita en las acciones que legitimaba el Estado, era la de una relación colonial en el sentido de considerar a la población aborígen como seres objeto de ser "civilizados" y "domesticados".

En la actualidad, tal visión comienza a ser reemplazada por otra que, como se expresa en el Plan Nacional de Desarrollo 1980-1984 trata de respetar, proteger, conservar las culturas vernáculas y de "fortalecer la conciencia de identidad nacional, partiendo de una visión unitaria e integradora del país, reconociendo la evidente pluralidad étnico-cultural del hombre ecuatoriano".

Se expresa también en disposiciones como aquellas según las cuales las asignaciones de tierras se las realiza directamente a los grupos aborígenes contrastando con aquellas constantes en el Plan de Colonización 1964-1973 en el que las tierras eran entregadas a las Misiones Religiosas como reservas colectivas para los indígenas.

Sin embargo, no se trata de un proceso cristalizado: constituyen grandes lineamientos dentro de los cuales el Estado trata de encaminar sus actividades como expresión no sólo de la resistencia de las mismas poblaciones aborígenes a situaciones y ac

INFORME  
Página veinte y ocho  
.../

tividades que sus posibilidades de supervivencia; sino también los planteamientos de sectores cada vez más amplios del país, que exigen respeto a los representantes de uno de los componentes históricos más importantes de nuestra identidad nacional, amenazados de su existencia por el predominio ciego de criterios basados en la rentabilidad propia de una economía de mercado que caracteriza la actividad de algunos sectores sociales interesados en la explotación de los recursos amazónicos.

En resumen puede indicarse que la acción desplegada por el Estado en la región Amazónica ecuatoriana es cada vez más importante y abarca los más diversos aspectos, tales políticos participan de las contradicciones y conflictos que en general significa el proceso de integración nacional de la región Amazónica. Conflictos estos que se derivan de una perspectiva que durante muchos años ha ignorado los intereses y derechos de las poblaciones autóctonas. Es así como en el día de hoy se puede constatar una creciente (aunque todavía insuficiente) preocupación Estatal por atender a los problemas de desarrollo de la cuenca amazónica con una conciencia cada vez más explícita y vinculada a los intereses de las poblaciones indígenas.

#### PARTICULARIDAD ETNICA E INTEGRACION NACIONAL

Cuando hablamos de Particularidad étnica e Integración Nacional estamos tocando sin lugar a dudas uno de los temas más con

INFORME

Página veinte y nueve

.../

flictivos y de difícil tratamiento de la problemática de cualquier pueblo indígena. Por una parte, tendremos que tener presente los intereses particulares y las historias propias de cada uno de los pueblos indígenas, mientras que también por otra parte debemos responder a las necesidades del proceso social nacional y de las expectativas que toda una sociedad se formula sobre los pueblos indígenas y sobre sus territorios. Así para abordar este problema creemos, que es necesario sobre todo la búsqueda de una adecuada comprensión de los términos del problema. Es decir de las sociedades indígenas y de la sociedad nacional.

#### A. LAS SOCIEDADES INDIGENAS

Una acabada comprensión de cualquier sociedad indígena nos exigiría un detallado trabajo etnológico, un manejo conceptual técnico adecuado, además de contactos que vayan más allá de lo superficial con la sociedad en cuestión; todo ello, evidentemente está fuera de los alcances de esta exposición. Sin embargo, hay una serie de elementos que nos permiten hablar de una manera general sobre las culturas y las sociedades indígenas. Está la adecuación de sus sistemas de aprovechamiento del medio ambiente; esto es ya una diferencia importante que opone al conjunto de estas formas sociales con las perspectivas de la sociedad mercantil que caracteriza a nuestros países.

Sin embargo esa oposición no puede ser reducida a un mero problema ecológico. Los pueblos indígenas de la amazonía poseen



INFORME  
Página treinta  
.../

además una tradición cultural propia, que se refleja en su arte, su lenqua, sus valores sociales, en su concepción de si mismos, y en su identidad como pertenecientes a un pueblo específico. Uno de los aspectos más importantes de todas estas particularidades es la demostración que estos pueblos han hecho de su capacidad de mantener su cohesión social y su capacidad para enfrentar condiciones adversas como es la propia colonización. En definitiva, su capacidad de seguir permaneciendo como pueblos indígenas a pesar de todas las presiones que han sufrido para disolverlos en cuanto entidades étnicas, para hacerlos desaparecer como pueblos con historia, identidad y futuros propios.

#### B. LA SOCIEDAD NACIONAL

La sociedad nacional, a los ojos de los indígenas se presenta como un peligro, como una enorme incertidumbre. Tratemos de entender, el por qué de estos; en realidad, el recelo y la distancia que los pueblos indígenas han tomado. En la colonia, se pretendió que los indígenas se integraran a los beneficios de la civilización occidental en la "privilegiada" calidad de tributarios y mitayos. La opinión que tal ofrecimiento mereció a los indígenas quedó clara y definitivamente expresada en las diversas sublevaciones que destruyeron en repetidas ocasiones la presencia española en muchas regiones de la cuenca amazónica.

En otras ocasiones se ha ofrecido al indígena la posibilidad de integrarse, como pequeño campesino pauperizado, asediado por el

INFORME  
Página treinta y uno  
.... /

comerciante, por el prestamista, por el propio manejo ecológico que el colono impone a su medio ambiente. En estos casos también parece evidente por qué el indígena se resiste a pertenecer a nuestras sociedades nacionales. Y lo mismo podemos decir cuando ofrecemos otras posibilidades de inserción; por ejemplo, cuando a las jóvenes indígenas ofrecemos como el futuro el de empleada doméstica, el de meretriz en un campamento petrolero, cuando a los indígenas les ofrecemos el futuro de peones, trabajadores ocasionales que no pueden soñar ni siquiera en un empleo estable.

Pero hay otras cosas más que van más allá de las condiciones directamente materiales y estas se refieren a las condiciones culturales que ofrecemos a los pueblos indígenas. En general, la sociedad no ofrece otra cosa que una cultura instrumental: "sepa usted leer y escribir, para que pueda funcionar en nuestra sociedad en la cual cientos de mensajes se transmiten por escrito"; "conozca usted una serie de posibilidades de consumo que probablemente no llegará nunca a alcanzar"; pero qué ofrecemos como identidad propia, qué ofrecemos como valores humanos, qué ofrecemos como identificación, como un proyecto histórico.

Por estas razones los indígenas siguen reivindicando su calidad de indígenas a pesar de que puedan aparecer como solucionados algunos de los problemas socio-económicos más directos.

Podríamos resumir que ante la realidad social y cultural de los

INFORME

Página treinta y dos

.... /

indígenas nos limitamos a oponer una sociedad caracterizada por el funcionamiento de las ciegas leyes del mercado, con el conjunto de desigualdades que ellas generan, caracterizadas por un empobrecimiento humano de la vida social.

De todo lo que hemos dicho hasta el momento se puede comentar "En realidad todo lo que se dice, no afecta exclusivamente a las poblaciones indígenas, afecta de igual manera a las poblaciones no indígenas". Esto es absolutamente cierto y de vital importancia para resolver estos problemas en su conjunto. Más aún esto da a la posición indígena de querer persistir en ser indígenas un especial valor a la luz de los intereses de la sociedad nacional. Puesto que la posición indígena deja de ser solamente una reivindicación, para convertirse en una crítica a nuestra propia sociedad, una crítica que apunta a las debilidades que toda la sociedad ecuatoriana tiene que superar.

Todo esto puede a su vez ser ligado con otro aspecto que merece una especial atención. El proceso de inserción de las sociedades indígenas en la sociedad nacional es irreversible y el problema indígena es compartido en alguna medida por el conjunto de la sociedad. El problema de la irracionalidad de la ocupación del medio ambiente afecta también al colono, la injusticia de las relaciones sociales afecta al colono y al indígena y esto enfrenta al conjunto de la sociedad a una tarea común, a una tarea que consiste en superar las limitaciones sociales y estructurales que crean inaceptables condiciones de vida para indígenas y no indígenas.



INFORME

Página treinta y tres

.... /

En este sentido las posiciones de las organizaciones indígenas tienen un especial valor, ya sea por oposición o por manifestación expresa que hacen a la sociedad nacional de la urgente necesidad de identificarnos con un proyecto histórico de construcción de una sociedad en la que se superen las graves deficiencias actuales.

Cabe preguntarse entonces, cuál será el tratamiento que en esa nueva sociedad deberá tener, la pluralidad cultural actualmente existente en nuestro país?. Si comprendemos y valoramos adecuadamente el aporte que significa para la sociedad ecuatoriana, las particularidades culturales de las Sociedades Amazónicas y las críticas que esas sociedades tienen respecto a nuestra cultura, tan sólo podremos señalar la necesidad de desarrollar el máximo respeto hacia lo que constituye la historia y la cultura de estos pueblos. Desde esta perspectiva se hace necesario que toda la sociedad ecuatoriana asuma y se identifique en una convivencia y síntesis, cuyas características son difíciles de predecir.

Toda esta perspectiva que aquí hemos señalado, exige no sólo una adecuada atención a la situación de los pueblos indígenas, sino además que la sociedad entera participe en un proceso de auto-superación. Proceso éste, que el estado debe asumir, puesto que la sociedad ecuatoriana lo ha expresado con claridad en cada uno de los actos democráticos que se han desarrollado en el país en el último tiempo.

INFORME  
Treinta y cuatro  
.../

Proceso expresado en los programas del actual gobierno y sobre todo en la decidida definición de la gran mayoría del pueblo ecuatoriano por las tesis de superar todas las manifestaciones de injusticia social.

#### LA ORGANIZACION DE LA POBLACION INDIGENA

Ya en diferentes puntos hemos señalado que el hecho más importante en el cambio de las relaciones entre las sociedades indígenas y la sociedad nacional radica en el surgimiento de los procesos organizativos. Pero si bien hemos señalado a la organización como un objetivo deseable examinaremos con más atención cuáles son las condiciones en las que debe surgir y desarrollarse tal proceso organizativo.

Anotemos en primer lugar que el desarrollo de la organización no es un simple acto de voluntad, implica mucho más que eso. En muchos casos implica comprender las limitaciones de las formas sociales tradicionales para enfrentar las nuevas situaciones a las que están sometidas las poblaciones indígenas. Implica desarrollar un esfuerzo explícito y voluntario para contrarrestar las dificultades que ofrecen a la organización ciertas características de la forma de vida de muchas poblaciones indígenas, nos referimos fundamentalmente a la dispersión, a eventuales rivalidades locales. Entraña además generar una forma organizacional basada en principios que muchas veces exigen -

INFORME  
Treinta y cinco  
.... /

fuertes cambios para las poblaciones indígenas. Se hace necesario relativizar el efecto organizador del parentesco y comenzar a definir una serie de perspectivas que tienen como aspecto fundamental, no ya las pautas de vida tradicionales sino una relación con una sociedad extraña, a la que se hace indispensable comprender para poder interrelacionarse con ella. Esto significa la necesidad de ir paulatinamente incorporando en la organización de los pueblos indígenas una definición y una perspectiva respecto a la Sociedad Nacional. Tal proceso se inicia generalmente desde una perspectiva muy defensiva y reivindicativa, pero necesariamente, en la medida en que se rebustece y desarrolla la organización se ve obligada a tomar en cuenta aspectos programáticos a más largo plazo. Así de la simple defensa de derechos territoriales, se pasa progresivamente a la lucha por el reconocimiento del idioma, por la utilización de éste en la educación y se llega a aspectos de organización económica y productiva e inclusive a definiciones de carácter general sobre la sociedad en las áreas de asentamiento y de la población indígena e incluso en todo el país.

En todo este proceso existen un sinnúmero de problemas. En esta ocasión quisiéramos referirnos a algunos de ellos.

El problema de la intermediación en el desarrollo de las formas organizativas.

En general se puede afirmar que la capacidad de generar una respuesta organizativa depende de la posibilidad de tener un mínimo



INFORME  
Página treinta y seis  
.../

de comprensión sobre la sociedad nacional y así poder identificar adecuadamente los mecanismos para actuar sobre ella. Esta comprensión no es, desde ningún puesto de vista un proceso fácil, y al contrario en la mayor parte de los casos ha exigido la presencia de instancias intermediarias, que a través de preocupaciones tales como la educación, la organización, o la evangelización, asuman la tarea de "traducir" para los indígenas algunos conceptos y prácticas básicas de la sociedad occidental. La carencia de estos ha implicado en muchas ocasiones que el único intermediario entre el indígena y la sociedad nacional sea el colono o el comerciante, cuya acción sobre el indígena en muchas ocasiones se limita a la trasmisión de los esquemas de funcionamiento de la sociedad mercantil, las formas y prácticas de regateo, lo cual tiende a presionar al indígena para que se asimile y deculture más rápidamente.

Esto nos lleva a plantearnos el problema de cuáles son las características de las instituciones y/o las instancias que cumplen este papel de traducción o de organización del contacto de los grupos indígenas con la sociedad nacional. A este respecto cabe señalar que al menos en la realidad ecuatoriana han tenido una enorme importancia las entidades misionales y religiosas, de diversas confesiones. La multiplicidad de las perspectivas pastorales de las diversas misiones ya de por si nos señala los múltiples y diversos matices que tales acciones pueden tener.

## INFORME

Página treinta y siete

...../

En general podemos señalar que están presentes desde perspectivas que consideran a las culturas indígenas como anacronismos que es necesario superar, hasta otras que de una u otra manera han rescatado los valores indígenas e inclusive han prestado apoyo a los procesos organizativos. En otras ocasiones el problema es matizado por el carácter extranjero de algunas de estas organizaciones misionales y en casi todos los casos están presentes formas de presión en torno a la filiación religiosa de los indígenas. Ante esta situación pueden surgir una serie de alternativas, entre ellas la necesidad de que el Estado en cuanto representa al conjunto de la sociedad, más allá de las particularidades ideológicas o religiosas de cada uno de los grupos que la conforman, asuma el papel y la responsabilidad de ser el interlocutor adecuado de la referida vinculación con las poblaciones indígenas.

Esto sin embargo tampoco deja de tener problemas, puesto que ha existido en nuestro país una serie de elementos en los cuales la acción del Estado ha sido utilizada como instrumento de cooptación política a las organizaciones populares a las cuales han ofrecido servicio, parte de esta política han sido los liderazgos populistas en los cuales la cooptación tiene un carácter fundamentalmente personal. En otros momentos la cooptación pretende ser partidaria. Sin embargo frente a este problema se ha hecho

37

INFORME  
Página treinta y ocho  
...../

presente en el Ecuador una clara voz, la voz de las propias organizaciones indígenas, que han manifestado su rechazo a cualquier tipo de cooptación, y más aún señalan una serie de mecanismos para superar de mejor manera la dificultad de interrelación Estado-poblaciones indígenas no organizadas, cual es la propia gestión de las organizaciones indígenas.

Otro problema que es importante mencionar es el de las relaciones entre las organizaciones indígenas, definidas en torno a un contenido de intereses de una etnia, con respecto a otras organizaciones populares a nivel local y nacional. Qué relaciones deben mantener las organizaciones indígenas de una provincia con las otras formas de organización popular existentes en esa misma región?

Nosotros en cuanto representantes del Estado tan sólo podemos señalar que se trata de un problema que deberá ser resuelto, por indígenas y por el conjunto de organizaciones populares, pero señalamos que la resolución de un problema como este tendrá gran importancia para el futuro de los pueblos indígenas y para el conjunto del pueblo ecuatoriano.



INFORME

Página treinta y nueve  
.../

MARCO INSTITUCIONAL EN LAS RELACIONES ENTRE LAS ORGANIZACIONES  
INDIGENAS Y EL ESTADO.

Ya al referirnos al punto anterior de la agenda señalamos que uno de los problemas mas importantes que se encontraba en la dinámica de las organizaciones y poblaciones indigenas es el hecho de que sus relaciones con el Estado y la sociedad nacional, están mediatizadas por una serie de instituciones, especialmente de carácter misional que tienden a introducir en esa relación el matiz de sus respectivas posiciones, religiosas-ideológicas.

A este respecto cabe señalar que el Estado ecuatoriano considera como una de sus más importantes responsabilidades la de crear convicciones para que tales intermediarios ya no sean necesarios. Tales principios que en ningún caso deberán ser entendidos como interferencias estatales en la libertad de cultos, han llevado a que el Gobierno haya revisado y rescindido contratos con una Institución Misional extranjera. Tal medida deberá necesariamente ligarse a una global revisión de las relaciones entre el Gobierno y cada una de las entidades misionales . Dentro de tal revisión será una de las preocupaciones más importantes el garantizar que todos los servicios que se preste a la población no se encuentren en ninguna medida condicionados o determinados por presiones de tipo religioso.

Esta actitud del Estado de buscar la relación directa con las poblaciones indígenas y en especial con sus organizaciones, implica a su vez un sinnúmero de exigencias para el propio Estado. Por una parte el desarrollar la más seria preocupación por los problemas de las poblaciones indígenas en todas las instituciones que de alguna

INFORME  
Página cuarenta

.../

manera tienen relación o contacto con las mismas. Implica además el desarrollo del personal técnico, en varias disciplinas, implican decisiones gubernamentales, que, deberán en muchos casos superar celos de competencia institucional o de perspectivas sectoriales, pero por sobre todo exige el desarrollar contacto con las propias poblaciones aborígenes. Tarea ésta que generalmente exige serios esfuerzos.

Asumir una responsabilidad como la que hemos indicado, exige, además, que se defina con la mayor claridad posible cuáles serán las características y las modalidades de esa relación. Y, este es un problema que implica la definición del tipo de acción promocional del Estado, no sólo con respecto a la población indígena, sino con todo el conjunto de sectores populares del Ecuador.

Con relación a esto, cabe señalar que tanto el Gobierno como el Pueblo de nuestro país tienen como una de sus principales tareas el definir una modalidad de relación que supere las muy deficientes relaciones que tradicionalmente se han mantenido entre el Estado y sectores populares. En este aspecto es necesario (y de hecho se lo ha conseguido en buena parte) superar las formas del clientelismo que servían para impedir el desarrollo de organizaciones populares, limitando el campo de expresión de sus reivindicaciones a la adscripción de uno u otro supuesto líder. Es necesario que en esta tarea también superemos, las actuaciones de quienes hablan de respeto a la organización, pero en la práctica a través de políticas de mecenazgo, propician el que el desarrollo de la organización dependa de los favores que funcionarios conceden a las mismas.

INFORME

Página cuarenta y uno  
.../

Debemos, además, superar el fácil recurso de algunos políticos que buscan adeptos o el respaldo popular a través de la negociación de los servicios de el Estado.

En realidad las organizaciones indígenas ya han planteado su absoluto rechazo a cualquier forma o intento de captación por parte del Estado.

Pero una superación de las limitaciones que ya hemos anotado no se puede hacer exclusivamente desde un punto negativo, no abordarla simplemente diciendo, señalando y repitiendo las cosas que no debemos hacer; es necesario que señalemos las líneas a través de las cuales superaríamos lo que criticamos.

A este respecto, el Gobierno nacional señalaría los siguientes puntos:

1. Complementar la tendencia reivindicativa con la participación permanente.

La tradición de las relaciones entre organizaciones populares y el Estado ha girado en torno a reivindicaciones puntuales, las mismas que por una parte favorecen formas de populismo, y por otra crean las condiciones ideales para hacer aparente y dispersamente mucho sin que tenga ningún efecto permanente. Por eso el Gobierno impulsa la política de participación popular con la cual las organizaciones indígenas, y las organizaciones populares en general, deberán no sólo negociar, sino también asumir la participación en problemas globales que aquejan a diferentes sectores sociales. En esta perspectiva el Gobierno nacional ha buscado discutir con las organizaciones indígenas no sólo los problemas puntuales que se van presentando sino las concepciones generales de las relaciones Estado-Organización.



INFORME

Página cuarenta y dos

.../

2. El reconocimiento de las organizaciones indígenas como interlocutores privilegiados respecto a los problemas de estas poblaciones.

El mayor aporte que el Gobierno puede dar al desarrollo de las organizaciones indígenas es el de respaldarlas en cuanto legítimos representantes de los pueblos. Esto implica evitar las acciones que tiendan a debilitar las organizaciones o a generar líneas de conducción paralelas.

3. La necesidad de institucionalizar las relaciones entre las organizaciones indígenas y el Estado.

Algunas de las deformaciones que se han producido en las relaciones del Estado y los grupos indígenas obedecen a que las decisiones que podrían beneficiar a estos grupos han quedado en muchas ocasiones sometidas a un criterio variable y personal de diversos funcionarios del Estado, creando posibilidades de presión y cooptación. Por eso es de vital importancia la institucionalización de las relaciones Estado-organizaciones, señalándose así criterios claros referentes a las prioridades de las acciones, de esta manera se busca eliminar el carácter de concesión que se les atribuye a algunas acciones del Estado para explicar su carácter de responsabilidades estatales.

4. Por último, aunque tal vez sea una de las más importantes condiciones para el adecuado desarrollo de las relaciones Estado-Organizaciones Indígenas es necesario mantener un absoluto respeto por la cultura de éstas, respeto que debe comprender entre otras cosas:

- La defensa de la pluralidad cultural de nuestro país.

INFORME

Página cuarenta y tres  
.../

- La defensa de los derechos prioritarios de las poblaciones indígenas sobre los recursos naturales que han sido utilizados por ellos ancestralmente.

- Defender el derecho de los indígenas a mantener formas de vida social que les resguarden de la indigencia y de cualquier forma de explotación.

- La necesidad de impulsar el surgimiento de formas de desarrollo histórico propia de los pueblos indígenas, como parte del proyecto del pueblo ecuatoriano de construir una sociedad más culta y digna.

- La defensa del derecho y la capacidad de las poblaciones indígenas a organizarse independientemente y a tomar decisiones por su propia cuenta.

Esta política de respeto debería concretarse en una serie de líneas de acción:

1. Impulsar y fortalecer las formas de organización de la población indígena.
2. Fortalecer la participación en la toma de decisiones de los grupos indígenas.
3. Promover y difundir los valores culturales de los grupos indígenas de la región amazónica (lo cual comprende tanto sus valores históricos, como los presentes, producto del propio proceso de redefinición cultural que viven los mencionados pueblos).

La Participación en la Planificación y Ejecución en las acciones del Estado.

La concretización de estas líneas de acción implica múltiples tareas, que han sido asumidas por diversas instituciones estatales,

INFORME

Página cuarenta y cuatro

.../

entre ellas la adecuación de la actividad educativa, la revisión de las leyes que afectan a las poblaciones indígenas, implantación de programas concretos, etc., y sobre todo desarrollar que hagan viable la participación de las propias poblaciones indígenas en las soluciones a sus problemas.