



# PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATOLICA DEL PERU

CEDI - P. I. B.  
DATA 31 12 67  
COD 100000660

## LA AMAZONIA PERUANA, SUS RECURSOS NATURALES Y LA IDEOLOGIA POLITICA DE DESARROLLO REGIONAL: ALGUNOS PROBLEMAS ECO

LOGICOS.

ALEJANDRO CAMINO  
UNIVERSIDAD CATOLICA DEL PERU  
CENTRO AMAZONICO DE ANTROPOLOGIA Y  
APLICACION PRACTICA

### I. - INTRODUCCION

En el presente ensayo, nos proponemos hacer una revisión general de los principales recursos naturales de la Amazonía Peruana señalando a grandes rasgos, algunos problemas ecológicos derivados de su actual forma de explotación. Este intento nos obliga a una caracterización previa de la base de recursos principales y su distribución.

Posteriormente trataremos de enmarcar esta dimensión de la realidad regional de la Amazonía Peruana, en el contexto mas amplio de las ideologías políticas referidas al desarrollo de esta región que predominan en ideario de los grupos de poder político del país, tal como se expresa en los planes estatales de desarrollo. Para tal efecto, pasaremos a hacer una rápida revisión de los planes estatales para la Amazonía <sup>en particular de</sup> de la última década y los proyectos piloto ("Proyectos Especiales"), emprendidos por el actual Gobierno. Nos centraremos principalmente en los aspectos referidos a los planes formulados para la utilización de los recursos naturales, en diferentes regiones, contrastándolos con la información disponible sobre el potencial de cada región y especulando en torno al posible impacto ambiental y social de dichos Programas.

La relevancia de la problemática ambiental en la discusión en torno al futuro de la Amazonía, ha dejado de ser de interés exclusivamente académico y / o humanista. Los reveses <sup>ecológicos</sup> sufridos por algunos grandes proyectos públicos o privados de desarrollo regional en la Amazonía, han puesto la voz de alarma a nivel de los medios de comunicación de masas y de los partidos políticos de los países de la región. <sup>Podríamos afirmar que</sup> Existe ya una conciencia generalizada a nivel de los <sup>partidos políticos,</sup> organismos de poder que el "desarrollo regional" pasa a través de una valla crítica que requiere del concurso del especialista (1, 2, 3).

Esta conciencia general, no es sin embargo, garantía de proyectos y planes adecuados. A veces se cree superar la problemática <sup>ecológica</sup> con su simple conjuro en los informes burocráticos del estado o de los organismos internacionales financiadores de los grandes proyectos. La intensión política o la presión económica, pueden aun llevar a restar relevancia o a desvirtuar la real importancia o dimensión del problema ecológico de la región.

En un contexto de cambio social acelerado, urge la consideración ambiental en su correcta dimensión, más aun, cuando de las decisiones políticas depende la dinámica de la realidad futura.

## II.- LA AMAZONIA PERUANA: HETEROGENEIDAD ECOLOGICA Y DEGRADACION AMBIENTAL EN UN CONTEXTO SOCIO-CULTURAL DIVERSIFICADO.-

Podemos afirmar con certeza, que aquel sector de la Cuenca Amazónica ocupado por el territorio peruano, es quizá el área más diversificada de ésta, tanto en términos de su realidad geográfico-ecológica como socio-cultural. Esto es aun más notorio cuando la comparamos con las áreas amazónicas de los demás países con acceso a la Cuenca. Las 78,540,000 hectáreas de la Cuenca Amazó-



nica peruana (61% del territorio nacional), albergan en su conjunto y en relativa contigüidad, zonas bastante diferenciadas entre sí, tanto en términos de su orografía y suelos, condiciones meteorológicas, formas de vida vegetal y animal, como de lenguas y culturas nativas. Su vecindad con los Andes, entre otras, es un factor importante en la determinación de esta alta heterogeneidad, la misma que ha jugado un papel decisivo en la caracterización de aquella realidad bio-social desde tiempos prehistóricos al presente (4,5).

Cabe también anotar, que el territorio amazónico peruano posee dos "cuencas amazónicas" <sup>separadas por una baja cordillera,</sup> relativamente independientes: la del Amazonas propiamente y la del Madre de Dios, la que luego de atravesar territorio Boliviano y Brasileño, tras un largo rodeo, convertido en el Madeira, va a tributar en el Amazonas.

En la configuración geográfica de la región, resaltan dos regiones claramente diferenciadas:

- a). La Selva Alta: o pie de monte oriental de los Andes, se extiende gruesamente entre los 2,500 y los 500 mts. s.n.m. Su abrupto relieve en donde resultan las estrechas y empinadas quebradas, nos ofrece un conjunto de biomas sucesivos, diferenciados fundamentalmente por razón de su altitud sobre el nivel del mar. Este factor, sumado a su configuración geográfica, explica la gran variedad de climas y asociaciones vegetales que podemos encontrar en la región. Así, es posible encontrar zonas tan diferentes ecológicamente como el área de Bagua <sup>(600 m. de altura aprox.)</sup>, el Huallaga <sup>central (1,200-1,300 m.)</sup>, el Alto Huallaga <sup>(3,500 m.)</sup>, la cuenca de los afluentes del Pachitea, la región de Chanchamayo (2,000 mts.), Satipo, el Alto Urubam

ba, el Seto Madre de Dios, el Alto Inambari y Tambopata.

Desde el siglo pasado y especialmente en las últimas cuatro décadas, esta zona ha recibido el mayor impacto colonizador, habiéndose desforestado en ella unos 5'000,000 de hectáreas, de las cuales sólo una quinta parte sigue siendo utilizada para fines agrícolas (6). La Selva Alta es también escenario de los "proyectos especiales" que el Estado viene implementando en la Amazonía Peruana, como parte de su plan de organización territorial y ampliación de la frontera agrícola. En la última parte del presente ensayo, pasaremos a tratar en mayor detalle de estos "Proyectos Especiales" y su probable impacto ambiental.

b). La Selva Baja: que se extiende por debajo de los 500 mts.s.n.m., pero no por eso de una orografía menos heterogénea y diversificada. Podemos diferenciar dos unidades fisiológicas:

1: las terrazas bajas inundables que constituyen los depósitos fluviales más recientes, y 2: una extensa superficie monticulada u ondulada "de grados diversos de dirección, por el proceso erosional continuo que conforman los sedimentos profundos del Terciario y Pleistógeno" (7 pag:54). Esta última área ocupa el 80% del llano amazónico y agrupa suelos variados, todos fuertemente meteorizados.

En términos generales, la Amazonía Peruana presenta temperaturas medias anuales de 24°C (que va disminuyendo conforme subimos las vertientes orientales de los Andes) y una precipitación variable entre los 2,000 y 4,000 mm. anuales, a excepción de algunas zonas sub-húmedas.

De acuerdo al Mapa Ecológico del Perú, basado en el sistema de Holdridge (8), estas dos regiones se subdividen en por lo menos 27 zo



nas de vida" (de un total de 84 para el Perú y 103 para el Planeta), caracterizados por unidades bioclimáticas particulares y diferenciadas entre sí.

#### Los Suelos.-

Los suelos sujetos a la variabilidad descrita, pueden agruparse en términos generales en: (7, 9): (7, 9) y (7, 9):

A). Suelos Zonales: propios de la tierra firme, son suelos maduros y meteorizados, largamente expuestos a la acción del clima, e intensamente degradados. Dentro de éstos, encontramos una amplia gama de variabilidad:

- 1). Paleo Acrisoles (Nitosoles): fuertemente meteorizados, de excelente drenaje, muy ácidos y de marcada deficiencia nutricional. Su máximo potencial radica en la explotación racional del recurso forestal.
- 2). Acrisol Plúntico: igualmente meteorizados y extremadamente ácidos, drenaje imperfecto. De limitado potencial agronómico.
- 3). Acrisoles Orticos: especialmente presentes en Madre de Dios, de buen drenaje pero extremada acidez. De algún valor forestal o agronómico (cultivos perennes).
- 4). Podzoles: ubicados sobre todo, en el triángulo entre el Marañón y el Ucayali. Son suelos ácidos y muy pobres. De valor exclusivo como bosque de protección.

B). Suelos Azonales: los suelos jóvenes y fértiles, de gran aptitud agropecuaria, constituidas por las deyecciones aluviales en las riberas de los grandes ríos y por tanto renovables. Su limitación está en las impredecibles subidas del caudal del río. Representan alrededor del 2.7% de los suelos

de la Amazonía Peruana. Generalmente están cubiertos por los típicos bosques ribereños. Reciben la denominación de FLUVISOLES.

C). Suelos Intrazonales: son formaciones edáficas en donde la constitución de suelo se ve impedida por la presencia de "aguajales", llamados <sup>TAMBIÉN</sup> GLEYSOLES, sus serios problemas de drenaje limitan su uso. Representan el 6% de los suelos de la Amazonía Peruana.

La ONERN <sup>(9)</sup> cuantificando el potencial de los suelos de la Amazonía Peruana, ofrece los siguientes estimados:

	<u>% de la Selva</u>	<u>Hectáreas</u>
- Tierras adecuadas para cultivos intensivos.	2.7%	3'550,000
-Tierras apropiadas para cultivos perennes.	13.0%	16'647,000
- Tierras aptas para explotación forestal y/o pastoreo extensivo.	45.6%	58'523,000
- Tierras impropias para todo uso directo, agrícola, pecuario o forestal.	38.7%	49'801,000

Como veremos más adelante, la realidad edafológica de la región, en contradicción a las proclamas políticas del estado bajo los diferentes gobiernos, ha sido sin embargo tomada en cuenta a nivel de planeamiento en la preparación de los planes de desarrollo regional. Esto no implica, sin embargo, que en estos proyectos de desarrollo se plantee un sistema factible para un manejo adecuado y racional de los suelos.

La Cobertura Vegetal.-

A lo largo de toda la extensión de la Amazonía Peruana, predomina la vegetación de tipo genérico de Bosque Tropical. Dada la alta varia bilidad climática y edafológica descrita, este se encuentra diversifi- cado extremadamente. Se estima que en la Selva Peruana se encuentran de 29 a 30 tipos de bosques básicos. En términos generales estos ti- pos albergan unas 2,500 especies de árboles, con 200 variedades en pro- medio a nivel local. De estas, sólo unas 20 representan el 50% del vo- lumen comercial total y unas 50, el 75% (9). (Bull. 1973). Esto plantea serios problemas para cualquier formulación de un plan de ordenación, así como de una actividad forestal rentable en términos comerciales. Ciertamente, desde otros puntos de vista, esta alta heterogeneidad flo- rística, puede ser altamente ventajosa.

En total la Amazonía Peruana ofrece unas 55 millones de hectáreas de bosques potencialmente productivos, de los cuales 40 millones son "aprovechables" con la tecnología actual.

Los recursos forestales, sin duda los más importantes de la Amazo- nia, tienen un volumen por hectáreas de 4 a 15 veces inferior al que brinda un bosque natural en zonas templadas. Los costos de producción son altos por el bajo volumen utilizable por unidad de terreno, lo que se ve agravado por la alta diversidad de especies señaladas (10). (Bull. 1973).

La casi totalidad de la explotación forestal en el Perú, se hace me- diante contratos de extracción, la que usualmente es selectiva. Re- cien a partir de 1975, la Ley obliga a las empresas extractoras, a re- forestar, cosa que casi no cumplen las aproximadamente 300 empresas de- dicadas a esta actividad.



Dourojeanni <sup>(11)</sup> (~~1970~~), estima que de continuar el actual ritmo de desforestación, para el año del 2,000 se habrán desforestado 12 millones de hectáreas, de las cuales 9 millones estarán en estado de abandono, 700,000 estarán en descanso por rotación y 2'300,000 estarán en producción agrícola o pecuaria efectiva. Estima una desforestación anual de 460,000 hectáreas, es decir, más del doble de lo que ocurre en la actualidad. A esto habría que sumar el empobrecimiento de otros 30 millones de hectáreas por obra de la extracción selectiva.

Los efectos de este factible vaticinio serían desastrosos: graves fenómenos de erosión, inundaciones por destrucción de bosques de protección y ausencia de un adecuado manejo de cuencas con sus subsiguientes problemas de interrupción de vías de comunicación, insalubridad, etc. *Estudios recientes revelan que el balance hídrico Amazonico Global depende en un 62% de la evapotranspiración del territorio mismo de la cuenca (12). UNA DESFORESTACIÓN EXAGERADA PODRÍA ALTERAR PROFUNDAMENTE el ciclo hidrológico y CARACTERÍSTICAS PLUVIOMÉTRICAS de la región.*

Si consideramos que con estas tendencias, los bosques de la Amazonía Peruana se habrán reducido en un 15% y que por tanto, un 75% de lo destrozado estará en virtual abandono y sólo un 25% en producción agropecuaria y que el 25% de la región no es aprovechable para fines agropecuarios, "sólo quedará expansión posible sobre unas 22 millones de hectáreas." (11).

#### Los Ríos.-

A nivel de las características hidrológicas, los ríos de la Amazonía Peruana varían tanto en su régimen como en la composición y fauna ictiológica de sus aguas. Los Afluentes Nortes del Marañón y Amazonas, se encuentran sujetos al régimen de lluvias del hemisferio Norte de Sudamérica y toman <sup>en cierto grado</sup> el color típicamente "negros" de los ríos de esta región.



El Ucayali, en la zona central, recibe afluentes de color chocolate, terrosos y cargados de limo por su lado este y ríos más pobres en materia mineral en suspensión por su ribera oeste. Finalmente el Madre de Dios, el Inambari y el Tambopara llevan ricos sedimentos (así como arena aurífera), desde las cordilleras orientales del Cuzco y Puno. <sup>No</sup>

Poco se conoce de la situación de la fauna y flora de los ríos de la Amazonía Peruana. Algunos informes no divulgados <sup>(13)</sup>, <sup>ambiente y</sup> <sup>manejo de aguas, pronunciados</sup> <sup>en</sup> <sup>el</sup> <sup>Informe</sup> <sup>de</sup> <sup>Contaminación</sup> <sup>del</sup> <sup>Medio</sup> <sup>Ambiente</sup> <sup>de</sup> <sup>Colombia</sup> <sup>del</sup> <sup>1977</sup>, revelan problemas de contaminación producidos por la prospección y explotación petrolera. Este factor contaminante, no estudiado aun, ha de tener un impacto importante sobre la vida acuática de la región.

Un informe reciente <sup>(14)</sup>, <sup>basado</sup> <sup>en</sup> <sup>un</sup> <sup>breve</sup> <sup>sondeo</sup> <sup>en</sup> <sup>unos</sup> <sup>50,000</sup> <sup>Km</sup><sup>2</sup>, del río Ucayali y Marañón, revela la presencia de 12,000 canoas y 60 lanchas factorías realizando operaciones pesqueras, con una captura total de 23,000 toneladas las primeras y 2,000 toneladas las segundas. Una proyección para toda la Amazonía Peruana a partir de estos datos, sugiere una captura total de 300,000 toneladas para los pescadores artesanales en la región. Buena parte de esta pesca se realiza con sistemas legalmente prohibidos, por sus efectos ecológicos adversos (pesca con dinamita y con Barbasco, Lonchocarpus sp.). El creciente incremento de una flota comercial mayor con refrigeradoras, orientada a la pesca de exportación, es otro motivo de preocupación en el desarrollo de políticas ecológicamente convenientes.

## EL PETROLEO

Cabe dedicar unas líneas a este recurso por jugar hoy un rol importante en la vida económica de la Amazonia Peruana.

La exploración, prospección y explotación petrolera en la Amazonia Peruana se remonta a la década de los años veinte ( 15 ). Sin embargo, el gran boom petrolero se inicia en 1971 con los importantes hallazgos en la provincia de Maynas. De aquella fecha al momento operan cuatro compañías petroleras incluida la estatal Petropetru.

Los efectos ecológicos de la prospección y explotación petrolera en el bosque tropical peruano no han sido determinados ni son conocidos. Ciertamente la fase inicial de la prospección geológica ha tenido un impacto sobre la flora y en especial sobre la fauna. La apertura de trinchas ~~para~~ de más de dos metros de ancho cada una, a lo largo de cientos de kilómetros (3,750 tan solo en el bloque de la Occidental Petroleum) para disponer las cargas explosivas para la exploración sísmica, y el desbrozamiento de caños y tahuampas para facilitar el movimiento de lanchas y ghatas han sido intensas en toda la zona de exploración petrolera. Tanto las explosiones de la exploración sísmica como la caza predatoria practicada esporádicamente por trecheros, e por indígenas con fines comerciales atraídos para intercambiar bienes en los campamentos, han tenido efectos no determinados sobre las poblaciones animales. Más graves pero menos conocidos son la contaminación de las aguas de ríos y cechas por efecto del agua utilizada en el bombeo del petróleo ( 13 ), e por los usuales derrames producidos en los pozos de extracción e en el transporte del crudo, por no mencionar los desechos de combustible de los diferentes medios de transporte.

Finalmente cabe destacar el impacto socio-económico del boom petrolero en la región. Varios estudios se han referido al efecto de este sobre la vida y formas tradicionales de subsistencia de las poblaciones



indígenas ( 16,17 ). La migración de importantes contingentes de indígenas y de trabajadores no calificados hacia campamentos y ciudades es otro fenómeno detectado, paralelo al incremento de los precios al consumidor de bienes y servicios en la región ( 5 ). El abandono de las mejores tierras aluviales para el cultivo estacional para enrolarse en los destacamentos de trecheros se generalizó entre la población ribereña.

Algunos, sin embargo, han querido ver reales beneficios traídos a la región por la actividad petrolera a través de la concesión del Canon Petrolero. En 1976 se crea el Decreto Ley 21678 que concede al Departamento de Loreto el 10% de los totales deducibles de la producción de crudo, a ser usados para el desarrollo de la región, administrados por el Instituto Nacional de Planificación y ORDELORETO, el organismo estatal de desarrollo regional.

Basta revisar la Memoria de ORDELORETO ( 15 ) para descubrir que este fondo se ha utilizado preferentemente para implementar servicios e mejoras casi exclusivamente dentro de los centros urbanos de la región, sin haberse destinado partidas para zonas rurales e para la investigación y estudio del impacto ambiental de los diversos proyectos de desarrollo regional implementados por el gobierno militar y el actual. Como veremos más adelante, se reconoce la existencia de una problemática ecológica, se le especifica, pero no se toman acciones concretas para enfrentarla.

12

### III. Ecolegía y Política en el Contexto del Desarrollo Regional de la Amazonía Peruana.

No es nuestra intención hacer un recuento histórico de las ideologías de "ocupación territorial" de la Amazonía Peruana, ni de las acciones emprendidas durante la colonia y la República, sin descartar que en estos períodos se encuentran las raíces del pensamiento político peruano contemporáneo sobre este asunto. Cabe recordar, sin embargo, que la Amazonía fue el límite de expansión de la civilización eminentemente agrícola del Perú prehispánico. Las penetraciones coloniales fueron motivadas por un afán de conquista y captura de betines mitológicos ("el Dorado"). El único desarrollo agrícola en la región durante el período colonial estuvo constituido por algunas pequeñas haciendas azucareras (para aguardiente) en la selva alta adyacente. La ocupación territorial de la Amazonía en el período colonial, encomendada a conquistadores y misioneros, tuvo más bien una función geopolítica destinada a delimitar fronteras ante el expansivo frente portugués. ( 5 )

El interés por una ocupación territorial de la Amazonía con fines de colonización agrícola surge tardíamente en plena república, a partir de la segunda mitad del siglo pasado. Motivada por el afán de encontrar vías de comunicación directas con el Atlántico a través del Amazonas, y sin mayor conocimiento del potencial y limitaciones agrícolas de la región, el Estado promovió la colonización de la misma por inmigrantes nacionales y extranjeros, concediéndoles apoyo financiero e incentivos tributarios ( 22, 23, 25 ).

El verdadero fenómeno de migración creciente de campesinos andinos hacia la selva alta empieza en las décadas de los treinta y cuarenta del presente siglo al acentuarse el crecimiento demográfico en la sierra rural e iniciarse una política vial. Recién a partir de la década de los cincuenta el Estado empieza a formular proyectos de "desarrollo regional" en apoyo a la colonización de la selva ( ). Esta política



alcanza su máxima expresión durante el primer gobierno de Fernando Belaunde (1968-1968) con la formulación del proyecto e inicio de la Carretera Marginal de la Selva, como obra básica de apoyo al contingente colonizador. A pesar del rol preponderante que el desarrollo de la Amazonia adquiere en los planes de gobierno y en la política nacional, la problemática ambiental (así como la indigenista) se encuentran casi ausentes de los planes que se formulan. A nivel de los diferentes partidos políticos esta es inexistente. En su obra decidual "La Conquista del Perú por los Peruanos" (24), Belaunde, al referirse a sus planes para la Amazonia, hace alusiones a los "vaivenes del monocultivo", a "los terrenos muy inferiores de la Selva Baja", y a "las zonas de excesiva precipitación pluvial que perjudique a los suelos al lavarlos e erosionarlos" (24 pgs 100-101), para finalmente plantear como zona promisionaria aquella en la selva alta que atravesaría su proyectada carretera Marginal. Al concebirla indica:

" Los grandes adelantos alcanzados últimamente en materia de estudios agrológicos de los suelos, el mayor conocimiento de las condiciones climáticas, los impulsos geológicos que se han impulsado con motivo de la búsqueda de petróleo y uranio, y la excelente realización del Mapa Ecológico del país permitirían precisar el recorrido de esta carretera de manera que desde el punto de vista topográfico correspondieran a cada kilómetro de camino por lo menos cuatrocientas a mil hectáreas de terreno explotables, y, desde el punto de vista agrológico, que todo tramo de la carretera se construyese en terreno de productividad segura." (24 pgs: 99-100).

Entre otros factores, y como consecuencia de las acciones del gobierno, el proceso de colonización espontánea se vio fuertemente acentuado a partir de esta década, sin desacelerarse durante la siguiente en el curso del gobierno militar. Este, sin planes específicos para el desarrollo regional, continuó con menos énfasis los planes viales del gobierno anterior promoviéndolo con igual predilección la política de colonización de la región. La reforma agraria en la sierra que sólo benefició a un porcentaje reducido de la población contribuyó aún más a acentuar la tendencia colonizadora.

Durante el gobierno militar las grandes concesiones petrolíferas a las compañías internacionales y a Petreperu y el consiguiente canon petro-



lere aparecen sin embargo como incentivos al desarrollo regional. Desgraciadamente los fondos se utilizaron principalmente en obras de infraestructura para los principales centros urbanos de la región: pavimentación de calles, canales, centros de salud, etc. Reformas sociales de peso impacte efectivo pero de duradera resonancia política fueron las leyes de protección a las comunidades nativas (15,26), las disposiciones para el desarrollo de la actividad forestal y el manejo de la fauna (17), la legalización de algunos parques nacionales creados durante el gobierno anterior y la creación de nuevas unidades de conservación. En esta década el Parque nacional del Manu pasó a conformar una de las reservas de la biosfera establecidas a través del proyecto MAB de Naciones Unidas.

Durante el gobierno militar surge la problemática indígena de la Amazonia, antes ausente de las discusiones políticas y los planes regionales. La realidad étnica diferencial y los derechos de la población nativa irrumpen en el panorama político nacional. A diferencia de países vecinos (Brasil) en donde la problemática indígena es marginal y demográficamente poco significativa, en el Perú adquiere una dimensión mayor como consecuencia del carácter autóctono de un país vertebralmente indígena. La problemática del nativo selvático surge pues a la luz de una problemática indigenista mayor, de peso fundamental en la política del país desde el período colonial.

En cambio, la problemática ambiental no aparece con las mismas proporciones. Nacida de un interés ambientalista originado en medios sociales y académicos foráneos, el problema ecológico del desarrollo de la Amazonia queda limitado a la esfera académica sin llegar a tallar en la discusión política.

Es durante el segundo gobierno de Belaunde que el problema ambiental del desarrollo de la Amazonia irrumpe más allá del medio universitario para adquirir una dimensión política a nivel nacional.

El gobierno, retomando sus planes formulados en la década de los sesenta y algunos de los proyectos que venía llevando a cabo el gobierno militar, formula un plan para la región consistente fundamentalmente en la implementación de infraestructura básica para la ocupación efectiva de la región: carreteras, telecomunicaciones, puertos y aeródromos, crédito y asistencia agrícola, servicios rurales y urbanos en salud y educación. En esta línea, el gobierno asume desarrollando más intensamente algunos proyectos iniciados en las dos décadas anteriores (Desarrollo del Bajo Huallaga y Alto Mayo, colonización Jenaro Herrera), y formula otros (Jaén-Bagua-San Ignacio, Pichis-Palcazú, Madre de Dios, etc.). Te-



12  
des ellos pasan a depender directamente de la Presidencia de la República, bajo la denominación genérica de "Proyectos Especiales", adoptando un carácter multisectorial con autonomía administrativa y financiera.

A continuación pasaremos a describir sucintamente estos proyectos especiales", enfatizando la base de recursos de cada una de las zonas y la factibilidad ecológica de los mismos.

A.-Proyecto Integral de Desarrollo Jaén-San Ignacio-Bagua ( 29 )

A efectuarse en la selva alta del nor-oriental del Perú (Dptos. de Cajamarca y Amazonas) sobre una área total de 3'966,122 hectáreas de las cuales 746,000 serían aprovechables para fines agropecuarios. Se estableció en 1981 para desarrollar una zona "considerada de alta prioridad estratégica" ( ) por tratarse de una zona de frontera. La zona cuenta con una población de 488,336 habitantes.

El Proyecto llevará a cabo la ejecución de un conjunto de proyectos de infraestructura de apoyo vial y energético, "la organización de asentamientos urbanos y rurales y la dotación de equipamiento social y económico" ( 29 ). Señala tres objetivos:

- 1.-incorporar áreas de frontera productiva
- 2.-articular el área de frontera al desarrollo regional y nacional
- 3.-organizar y planificar los asentamientos humanos para "evitar la ocupación espontánea y el deterioro de los recursos naturales " (29).

El proyecto parte de un estudio de factibilidad y de una evaluación de los recursos naturales. Propone un conjunto de pequeñas irrigaciones para incorporar al agro 83,000 hectáreas, establecimiento de proyectos agroindustriales (caña de azúcar y palma acitara), reforestación de 12,000 hectáreas, construcción de 500 kms. de caminos vecinales, un hospital, puestos sanitarios, pequeñas y medianas hidroeléctricas, canales, aerodromos, piscigranjas, etc.

El proyecto pretende asentar 100,000 familias en las cuencas del río Marañón, Santiago y Cenepa, sin precisar la modalidad y carácter de estos proyectados asentamientos en zonas en gran parte ocupadas por población indígena aguaruna.

El proyecto cuenta con financiamiento del BID (US\$ 80'000,000) y del Estado (US\$ 168'000,000) dentro de un presupuesto total de US \$ 295'030,000. Actualmente el proyecto se encuentra en su etapa inicial.

B) Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo (30, 31, 32, 33).

Se origina en 1971 con un Plan de Desarrollo realizado por la FAO para el Ministerio de Agricultura, asumiendo un caracter multisectorial en 1973. En 1977 se hace el Proyecto de Factibilidad y en 1978 el AID concede el primer préstamo.

El proyecto cubre una area total de 4'654,000 hectareas del Dpto. de <sup>n</sup>artin, de las cuales 864,000 has. (15%) tienen estudio de suelos. De estas el 33% son de aptitud agropecuaria, 12% de aptitud forestal, y un 55% es considerada área de protección. La población bordea los 200,000 hab. (1980). La zona está atravesada por la carretera marginal, y, por lo tanto, "hay un explosivo incremento de las migraciones" que provoca "una cada vez más creciente presión sobre los recursos naturales (depredación) y la ruptura del equilibrio ecológico" (30). El Proyecto busca:

- 1.-Ampliación de la Frontera Agrícola en unas 165,000 has. para unas 9,000 familias beneficiarias (actuales ocupantes de la zona).
- 2.-Articular la región económicamente con la Costa y la Sierra a través de una vasta red de carreteras.
- 3.-Dotar a la región de infraestructura y crédito.

Al igual que en el caso anterior se proyecta la creación de caminos, parques de maquinaria agrícola, la dación de asistencia técnica y crédito agropecuario. El proyecto enfatiza el desbrozamiento del bosque con tractores (30 pag:22) contraviniendo las recomendaciones que para la misma zona formulara un equipo técnico años antes:

"Considering the bulldozer clearing costs about four times more than slashing and burning, both agronomic and economic parameters suggest the use of traditional method in the transition from shifting to continuous cultivation" (34) : ).

Al momento el AID ha comprometido US\$ 19'000,000 y el Estado 6'500'000 adicionales de un presupuesto total de 25'500,000 de dolares para cinco años.

Es prematura toda evaluación específica del proyecto. Algunos (35) temen que el desarrollo infraestructural solo sirva de apoyo a las grandes empresas agroindustriales dedicadas al monocultivo de palma aceitera, azúcar y tabaco. Al momento, los grandes beneficiarios del proyecto son las grandes compañías contratistas ganaderas de las licitaciones para la venta de maquinaria y la construcción de las grandes obras encomendadas al proyecto.



C:Proyecto Especial Pichis-Palcazú ( 36,37 )

A llevarse a cabo sobre las cuencas de los rios del mismo nombre en la selva alta central sobre una area aproximada de 1'200,000 has. Se trata de una zona cubierta en un 97% de bosque tropical lluvioso, y escasamente habitada por unas 30,000 personas la mayor parte de las cuales son nativos Campa y Amuesha en constante retirada ante la creciente penetración de rancheros dedicados a la mediana ganadería y unos pocos colonos serranos.

Al igual que los otros proyectos, se pretende dotar a la zona de una serie de infraestructuras para "propiciar el desarrollo". El proyecto ha tenido una fuerte oposición por parte de entidades indigenistas que ven en él un peligro real para la supervivencia de los nativos amenazados por la penetración de colonos. Se ha señalado que aún dentro de los criterios establecidos por el Estado para la otorgación de las llamadas Unidades Agrícolas familiares, para las 2,777 familias que ocupan la zona se necesitarían 177,728 has. de uso agrícola, existiendo en ambos valles, de acuerdo a los estudios de ONERN, sólo 73,964 has. para este uso. Se concluye que "las tierras son insuficientes para las familias ya asentadas en la zona" (38 pag 28).

Paradójicamente el proyecto tiene por objetivos la ampliación de la frontera agrícola para incorporarla a la economía nacional, así como "mantener el equilibrio ecológico" ( 36 ).

Un informe confidencial de la FAO señala:

"the area has little potential for agricultural development... However the Government is already committed to building an access road and promoting settlement in the Pichis-Palcazú area... The FAO Mission debriefed with the Government of Peru and warned of the low potential of the area proposed for development " ( 37 ). Este informe señala limitaciones tanto al desarrollo agropecuario como forestal e indica la problemática potencial de conflictos entre nativos y colonos.

El proyecto tiene un presupuesto total de S/ 3,683'000,000 de soles peruanos a financiarse a través de S/ 3,594'000,000 del Tesoro Público y de S/ 89,300'000,000 de una donación de AID. El Gobierno Canadiense, a través de CIDA ofrecerá algún apoyo en investigación y desarrollo forestal. Se estudia una probable ayuda del gobierno alemán.

18

D: Proyecto Especial Madre de Dios ( 39 )

De muy reciente creación , busca el desarrollo del Departamento de Madre de Dios , con un total de 7'840,000 has. y tan sólo ~~28,216x~~ 36,555 hab. (Censo de 1981), a través de una detación de infraestructura general.

El proyecto obedece mas a razones geopolíticas que de desarrollo mismo, y surge como respuesta al proceso de interconexión vial con el Brasil a través de la carretera Puerto Maldenade-Iñapari-Rio Branco, expresión del temido expansionismo de Brasil sobre una zona virtualmente aislada y desligada económicamente del país.

El presupuesto global alcanza los 36.9 millones de dólares ~~xxnax~~ para un plazo de cinco años, de los cuales 21.4 millones de dólares serían aportados por el Estado y los restantes 15.5 millones por financiamiento externo. Al momento no se ha concretado el financiamiento externo para el proyecto.

A los proyectos enumerados es posible que pronto se le sumen el proyecto del desarrollo del Alto Mayo, el de Chanchamayo-Oxapampa-Satipo, y el controvertido proyecto para el desarrollo del Alto Huallaga (proyecto vinculado a la erradicación de la coca con financiamiento del AID y de organismos policiales).

Como le indicáramos antes, de estos proyectos se concluye una política de desarrollo basada en una concepción particular que descansa sobre la suposición de que la detación de infraestructura básica y de redes de comunicación impulsarán automáticamente el desarrollo regional. La falta de un análisis de la realidad económica y sociocultural de la región es otra de sus serias limitaciones y aspectos más vulnerables. Asimismo, a pesar de las afirmaciones que los proyectos enumerados reiteradamente hacen sobre sus preocupaciones ambientalistas, el diseño y probable impacto de los mismos no garantiza su adecuación ecológica.

Alejandro Camine

Lima, Diciembre de 1981



BIBLIOGRAFIA CITADA

1. Centre Amazénico de Antropología y Aplicación Práctica  
1979 : Elecciones, Partidos Políticos y la Amazonia. Lima
2. BARBIRA-SCAZZOCCHIO, Françoise (ed.)  
1980 : Land, People and Planning in Contemporary Amazonia. Center  
for Latin American Studies, University of Cambridge: England.
3. MORAN, Emilio  
1980 : Developing the Amazon.
4. LATHRAP, Donald W.  
1970 : The Upper Amazon. Praeger : New York.
5. SAN ROMAN, Jesús  
1975 : Perfiles Históricas de la Amazonia Peruana, Ed. Paulinas: Lima
6. DOUROJEANNI, Marc J.  
1980 : Algunos Problemas Ecológicos Prioritarios para el Desarrollo  
del Perú. Conferencia, Día Mundial del Medio Ambiente;  
ONERN : Lima.
7. ZAMORA, C.  
1974 : "Suelos de las Tierras Bajas del Perú". En: Manejo de Suelos  
en la América Tropical. E. Bernemisza y A. Alvarado, eds.  
North Carolina State University : Raleigh.
8. ONERN  
1976 : Mapa Ecológico del Perú. Guía Explicativa. Lima
9. MALLEUX, Jorge  
1978 : La Ecología y los Recursos Naturales. En: Foram, Amazonia  
Conquista del Presente : Lima.
10. DOUROJEANNI, Axel  
1979 : Bases Geográficas-Ecológicas para la Producción Agrícola, Pe-  
cuaria, y Forestal en la Costa, Sierra y Selva del Perú. Pre-  
sencia presentada en el Primer Seminario sobre Agricultura y Al-  
imentación, Universidad Católica del Perú : Lima.

- 120
11. DOUROJEANNI, Marc J.  
1979 : Desarrolle Rural Integral en la Amazonia Peruana con especial referencia a las actividades forestales. En : Primer Seminario sobre Agricultura y Alimentación. Universidad Católica del Perú : Lima
  12. DUBOIS, Jean  
1980 : "La Importancia de los Sistemas Agro-forestales y otros Consorcios Perennes para la Amazonia". En: Consulta Científica y Regional sobre las Actividades de Corte y Quema en el Ecosistema de Bosque Tropical. Comité MAB : Lima.
  13. PETROPERU  
1977 : Tratamiento y Manejo de Agua Producida junto con el Petroleo en el campo de Corrientes. (ms.)
  14. FAO  
1980 : Investigation of Hydrobiological Resources for direct consumption in Continental and Marine Waters. Peru. Interim Report : Rome.
  15. ORDELORETO  
1980 : Ordelerete : Memoria del Desarrolle. Proceso eds.: Lima.
  16. MATHEWS, Robert O.  
1976 : Peru. The Political Economy of Oil Exploration in the Amazon Basin. In: The Geological Imperative. Anthropology Resource Center (ed.): Cambridge, U.S.A.
  17. VARESE, Stefano  
1974 "The Conquest Continues". En: Indigena, Vol. 1 N.2.
  18. STEWARD, Julian (ed.)  
1949 : Handbook of South American Indians (6 vols.). Smithsonian Institution. Bureau of American Ethnology.
  19. STEWARD, Julian y Louis Faren  
1959 : Native Peoples of South America. McGraw Hill eds.: New York.
  20. DENEVAN, William  
1976 "The aboriginal population of Amazonia" En: The Native Population of the Americas in 1492. W. Denevan (ed.). The University of Wisconsin Press : Madison.
  21. Oficina Nacional de Estadísticas y Censos  
1981. : Informe preliminar del censo de 1981.
  22. CHIRIF, A.  
1980 "Internal Colonialism in a Colonized Country: The Peruvian Amazon in a Historical Perspective". En: Land, People and Planning in Contemporary Amazonia....op.cit. N.2.
  23. DAVILA, Carlos  
1977 "Proceso Histórico de la Colonización de la Selva Peruana", En : Panorama Amazónico, año 1, N.1. : Lima.
  24. BELAUNDE T., Fernando  
1959. La Conquista del Perú por los Peruanos. Minerva: Lima.
  25. PERU  
1974 : D.L. 20653 "Ley de Comunidades Nativas y de Promoción Agropecuaria de las regiones de selva y ceja de selva". Lima.



- 121
26. PERU  
1978 : D.L. 22175 : Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de las Regiones de Selva y Ceja de Selva. Lima.
27. PERU  
1975 : D.L. 21147 : Ley Forestal y de Fauna Silvestre. Lima.
28. MARTINEZ, Hector  
1977 : "El Saqueo y la Destrucción de los Ecosistemas Selváticos del Perú", En : Amazonia Peruana Vol. 1 N.2. Lima.
29. PERU. Presidencia del Consejo de Ministros  
1981 : Proyecto ~~XXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXXX~~ Integral de Desarrollo Jaén-San Ignacio-Bagua. Lima
30. PERU. Primer Ministro  
1981 : Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo. Objetivos, Metas y Avances. Tarapoto.
31. ALTAMIRANO, Teofilo y Abby Bloom  
1977 : Social Soundness Analysis. Subtropical Land Development Project. USAID : Lima.
32. Proyecto Especial Huallaga Central y Bajo Mayo  
1980 : Panorama. Organó de Difusión del Proyecto. Lima.
33. Peru. Ministerio de Agricultura y Alimentación  
1980 : Escoger el Futuro. Una Estrategia de Desarrollo para las Cuencas del Huallaga y del Mayo. Lima
34. SEUBERT, C.E., et. al.  
1977 : "Effects of land clearing methods on soil properties of an utilized and crop performance in the Amazon jungle of Peru". En: Tropical Agriculture (Trinidad). Vol. 54 N.4.
35. VILLANUEVA, Cesar 1981 : Comunicación personal.
36. PERU. Primer Ministro  
1981. Proyecto Especial Pichis-Palcazú. Lima
37. FAO/WORLD BANK Cooperative Program  
1981 : Report of the Peru Selva Central Reconnaissance Mission. Rome.
38. TELLO, Luis  
1981 : "El Mito del 'Gran Vacío'", En: Amazonia Indígena, Año 1, N.3.
39. PERU. Primer Ministro  
1981. : Información Básica. Proyecto Especial Madre de Dios. Lima.